



ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам
ребенка в Карачаево-Черкесской Республике
и о соблюдении и защите прав
и законных интересов ребенка
в Карачаево-Черкесской Республике
в 2021 году

г. Черкесск, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	4
2. Основная часть	
2.1. Глава 1. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике	
2.1.1. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и его аппарата с обращениями граждан	8
2.1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	14
2.1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	18
2.1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Карачаево-Черкесской Республике по защите прав и интересов детей	20
2.1.5. Инициативы, социальные проекты, акции	21
2.2. Глава 2. Правоприменительная деятельность по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике	
2.2.1. Личные права:	
2.2.1.1. Право на жизнь, защита от насилия	24
2.2.1.2. Право на имя честь и достоинство	31
2.2.1.3. Право на гражданство и свободу перемещения	33

2.2.1.4. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	36
2.2.2. Социально-экономические права:	
2.2.2.1. Право жить и воспитываться в семье	40
2.2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	48
2.2.2.3. Право на социальное обеспечение и социальное страхование	53
2.2.2.4. Право на жилище	60
2.2.2.5. Право на охрану здоровья и реабилитацию	67
2.2.2.6. Право на занятия физической культуры и спортом	81
2.2.2.7. Право на отдых	84
2.2.2.8. Право на объединение и участие в принятии решений касающихся интересов ребенка	88
2.2.2.9. Право на труд	95
2.2.3. Духовно-культурные права:	
2.2.3.1. Право на образование	98
2.2.3.2. Право на доступ к информации и на информационную безопасность	112
2.2.3.3. Право на доступ к культурным ценностям	115
3. Заключение	119

Введение

«Мы не должны превозноситься над детьми, мы их хуже. И если мы их учим чему-нибудь, чтоб сделать их лучше, то и они нас делают лучше нашим соприкосновением с ними»

Ф. М. Достоевский

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике осуществляется в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Законом Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2010 года № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» и призвана дополнить имеющиеся средства государственной защиты прав и законных интересов детей. Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный) и осуществления им полномочий, предусмотренных вышеназванным Законом Карачаево-Черкесской Республики, функционирует Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Аппарат Уполномоченного).

Следует отметить, что работа Уполномоченного в 2021 году, как и всего государства, шла в сложных санитарно-эпидемиологических условиях, государство решало новые задачи поддержки экономики, рынка труда, поддержки малого бизнеса, обеспечения непрерывности образовательного процесса при одновременной заботе и сохранении жизни и здоровья населения страны. Переход образовательных учреждений на дистанционную форму обучения добавил дополнительные проблемы для обеспечения прав детей на обучение у семей с детьми-школьниками, получение ими медицинской помощи. Забота государства о жизни и здоровье детей в Российской Федерации – это забота о будущем нашей

страны, ее физическом и умственном потенциале. Необходимость поддержки семей с детьми особенно остро прочувствована в период пандемии 2021 года, именно поэтому В.В. Путиным принято решение о поддержке семей с детьми до 18 лет.

Аппарат Уполномоченного направил свою работу на разрешение не только индивидуальных ситуаций, с которыми к нам обращались жители республики, но и на поддержку веры жителей в правильности принимаемых мер на уровне Правительства страны, чтобы адресные меры поддержки государства дошли до каждой семьи и каждого ребенка. Усилия Аппарата Уполномоченного также были направлены на правовое и финансовое просвещение молодого поколения страны в сфере реализации, соблюдения и защиты прав детей, проведен детский всеобуч для подготовки их к взрослой жизни, для их социализации в обществе. Сегодня, как никогда важно знать, чем живут наши дети, о чем думают, о чем мечтают, и сделать все необходимое для их становления и формирования гражданственности и личности. Активнее заработал Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Детский общественный совет). Обратная связь с детьми – это связь поколений, привитие навыков общественной жизни.

Традиционно важным направлением нашей деятельности является мониторинг социального обеспечения детей и семей с детьми, образования, информационной безопасности и безопасности жизни, соблюдение жилищных прав, в особенности детей-инвалидов, детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2022 год объявлен Главой Карачаево-Черкесской Республики Годом людей с ограниченными возможностями здоровья. На состоявшейся встрече Р.Б. Темрезова с Министром труда и социальной защиты населения А.О. Котяковым достигнута договоренность об участии

республики в реализации программы «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, детей-инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике» государственной программы «Доступная среда». И наша работа выходит на новый уровень, на поддержку новых инициатив руководства КЧР. Новые задачи перед нами ставит и реализация национального проекта «Демография».

Доклад Уполномоченного подготовлен в соответствии со статьей 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2010 года № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» и направлен на совершенствование мер государственной поддержки семей с детьми, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и основан на результатах кропотливой каждодневной работы аппарата, на анализе тематики поступающих обращений. Здесь отражены вопросы реализации прав несовершеннолетних, попавших в поле зрения Уполномоченного, в решении которых аппарат Уполномоченного принимал непосредственное участие.

Содержание Доклада основано на правоприменительной практике с использованием официальных данных, предоставленных государственными органами и органами местного самоуправления, учреждениями, организациями и средствами массовой информации региона. В нем нашли отражение результаты посещений различных социальных учреждений, дошкольных и общеобразовательных организаций, а также сведения, полученные в процессе участия в различных конференциях, «круглых столах» и совещаниях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В Докладе содержится информация о фактах нарушений прав несовершеннолетних, выявленных Уполномоченным в ходе работы с обращениями граждан и проведения личных приемов, инспекционных

поездов в детские учреждения, а также по результатам мониторинга соблюдения прав детей. В нем приводятся сведения о мерах, предпринятых для восстановления нарушенных прав, а также изложены предложения по совершенствованию законодательства в интересах детей и семей с детьми. Материалы, выводы, предложения и рекомендации Доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании региональной государственной политики в сфере детства.

Считая, что чужих детей не бывает, деятельность Уполномоченного и его аппарата нацелена на всемерную помощь и поддержку молодому поколению России. Работа Уполномоченного всегда многогранна и безгранична, современные реалии ставят все новые и новые задачи и перспективы, и нам предстоит решать их, в первую очередь, в интересах нашего подрастающего поколения – будущего нашей не только Великой, но и Малой Родины.

Основная часть.

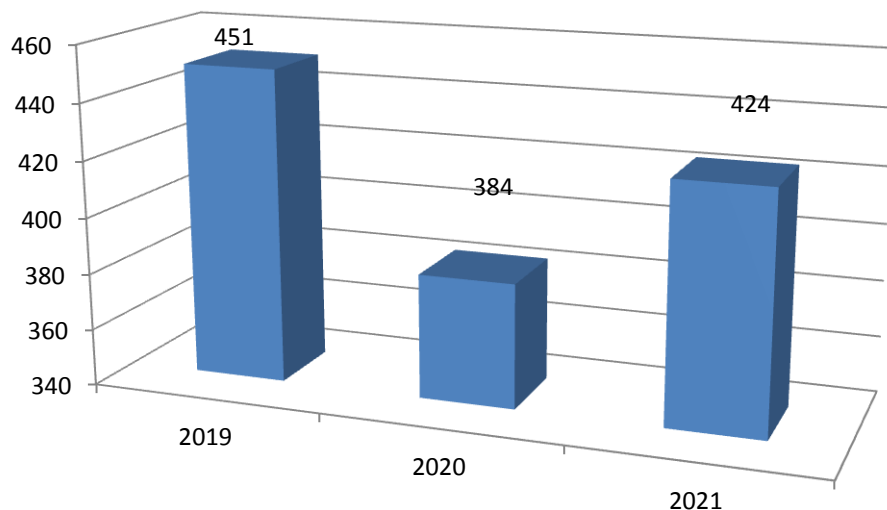
Глава I. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике

Организация работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и его аппарата с обращениями граждан.

Изучение и статистический анализ обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, позволяют определить проблемные вопросы, требующие решения и особого внимания органов власти в сфере защиты прав и законных интересов детей.

Зачастую граждане обращаются к Уполномоченному после обращения в органы государственной власти, органы местного самоуправления, правоохранительные и иные компетентные органы, когда пройдено несколько инстанций и не получено поддержки в решении своей проблемы, либо вопрос требует межведомственного подхода.

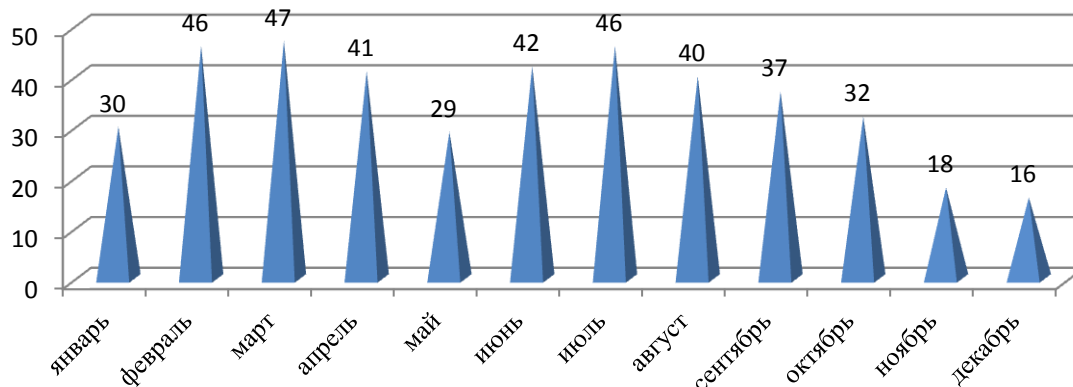
В 2021 году количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного увеличилось на 10,4% по сравнению с 2020 годом и составило 424 обращения.



По-прежнему основной поток обращений приходится на февраль-март и июль-август, так как именно в эти периоды начинается прием документов для зачисления в первые классы образовательных учреждений и подготовка к школе, а также формирование новой редакции Списка

детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Распределение обращений по месяцам поступления представлена в следующей диаграмме.

Диагр. Динамика поступления обращений в 2021 году по месяцам.

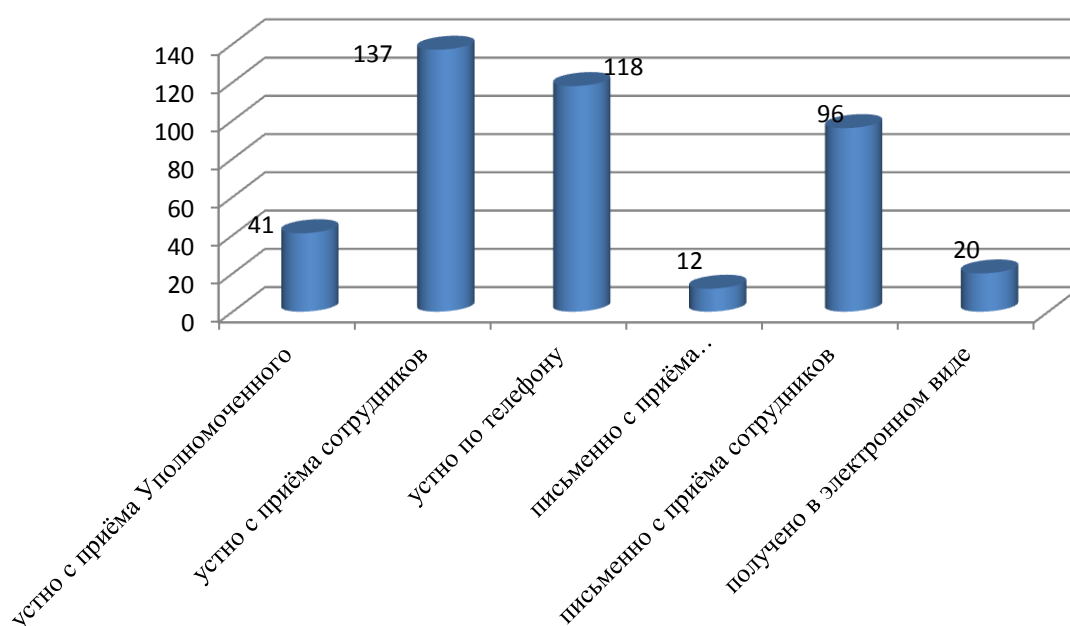


В 2021 году в связи со сложной эпидемиологической ситуацией подача обращений проходила по аналогии с 2020 годом. Если в предыдущие годы основной формой подачи обращений являлся личный прием и письменная форма, то в 2020 и 2021 годах большая часть обращений поступали либо по телефону, либо по интернет коммуникациям/каналам (сайт, социальные сети). При этом количество устных обращений увеличилось по сравнению с 2020 годом на 4% и в 3,5 раза по сравнению с 2019 годом (296 обращений в 2021, 284 - в 2020 и 85 - в 2019). Наблюдается небольшое увеличение письменных обращений, поступивших на имя Уполномоченного в сравнении с аналогичным периодом 2020 года: 108 обращений в 2021 году, что на 8 % больше чем в 2020 году – 100.

Из общего количества поступивших обращений:

- 296 устных обращений или 69,9% от общего числа обращений, из них: 118 – поступили по телефону (27,9%), 178 обращений получено в ходе личного приема Уполномоченного и сотрудников его аппарата (42 %);
- 108 письменных обращений или 25,5% от общего числа обращений;

- 20 обращений в электронном виде или 4,6 %.



География поступивших обращений сохраняет тенденцию прошлых лет - практически все обращения поступали от жителей Карачаево-Черкесской Республики.

№ п/п	Наименование	2019		2020		2021	
		Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
1.	Карачаево-Черкесская Республика	451	99,6	369	96	408	96,2
2.	Другие субъекты РФ	2	0,4	15	4	16	3,8
4.	Итого	453	100	384	100	424	100

Таб. География заявителей

Основную часть заявителей по-прежнему составляют законные представители детей (родители, опекуны (попечители), усыновители), за ними следуют равнодушные граждане и родственники детей.

№	Категории заявителей	2019	2020	2021
1.	Родители	201	185	242
2.	Граждане	63	22	3
3.	Иные родственники	25	77	39
4.	Многодетная семья	39	49	49
5.	Лица, отбывающие наказание	0	0	1
6.	Лица, принявшие детей на воспитание в семью	25	18	17
7.	Общественные организации	0	0	4
8.	Несовершеннолетние	0	7	6
9.	Адвокаты	0	0	0
10.	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без	23	41	69

	попечения родителей			
11.	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	0	0	0
12.	Средства массовой информации	0	0	0
13.	Депутаты субъектов РФ	0	0	1
14.	Сотрудники детских учреждений	5	10	9
15.	Органы других государств	0	0	0
16.	Органы исполнительной власти	0	0	0
17.	Органы местного самоуправления	0	0	0
18.	Органы опеки и попечительства	17	3	5
19.	Комиссии по делам несовершеннолетних	0	0	0
20.	Правоохранительные органы	0	0	5
21.	Другие	94	21	24

Таб. Категории заявителей.

Как и в предыдущие годы, основное количество обращений поступило от родителей несовершеннолетних – 242 обращения. Увеличилось количество обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с 41 в 2020 году до 69 в 2021 году. Каждый год обращается примерно одинаковое количество многодетных семей – 49. Чаше к Уполномоченному стали обращаться иные родственники детей (бабушки, дедушки, тети, дяди и т.д.) – 39 обращений, а граждан, не являющихся родственниками детей сократилось – 3 обращения, органы опеки, ПДН – 5, граждане, принявшие детей на воспитание в семью – 17, несовершеннолетние – 6.



Анализ тематики обращений граждан позволяет определить наиболее острые проблемы в области защиты прав и законных интересов детей.

Все обращения, поступившие в адрес Уполномоченного в 2021 году по тематике можно разделить на 10 основных групп.

Если сравнивать поступление обращений по вышеуказанным категориями с предыдущими годами, то ситуация выглядит следующим образом.

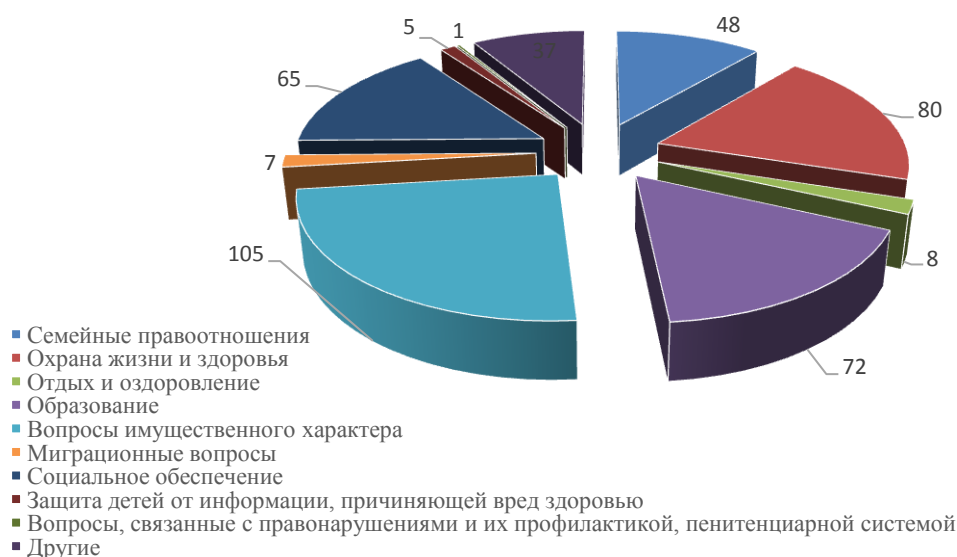
№	По характеру обращений	2020	%	2021	%	%% 2020 к 2021
1.	Семейные правоотношения	49	12,8	48	11,4	-2,0
1.	Охрана жизни и здоровья	23	5,9	80	18,9	в 3,5 раза
2.	Отдых и оздоровление	5	1,3	8	1,9	в 1,6 раза
3.	Образование	105	27,3	72	17	-31,4
4.	Вопросы имущественного характера	45	11,7	105	24,8	в 2,3 раза
5.	Миграционные вопросы	0	0	7	1,7	в 7 раз
6.	Вопросы труда и занятости	0	0	0	0	0
7.	Социальное обеспечение	82	21,4	65	15,4	-20,7
8.	Защита детей от информации, причиняющей вред здоровью	0	0	5	1,2	в 5 раз
9.	Вопросы, связанные с правонарушениями и их профилактикой, пенитенциарной системой	21	5,5	1	0,3	-95,2
10.	Другие	54	14,1	37	8,8	-31,5

Таб. Сравнительный анализ роста/убывания числа обращений по тематике в 2020-2021 гг.

Как видно из таблицы, в 7 раз увеличилось количество обращений по вопросам миграции, вызывает тревогу увеличение количества обращений по защите детей от информации, причиняющей вред здоровью – в пять раз, возросло количество обращений имущественного характера – в 2,3 раза.

Наметилась положительная динамика к сокращению числа обращений, связанных с правонарушениями и их профилактикой, пенитенциарной системой – на 95, 2%, снизилось количество обращений в защиту прав детей на образование – на 31, 4%.

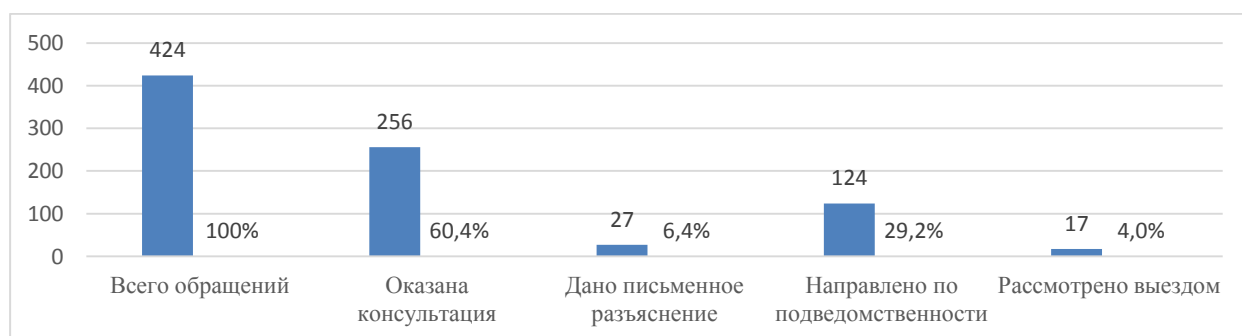
Все поступившие обращения рассмотрены в установленные действующим законодательством сроки, по каждому проведена разъяснительная работа.



Диагр. Тематика обращений

При сравнении результатов рассмотрения поступивших обращений в 2021 году, ситуация выглядит следующим образом.

Из 424 обращений в 2021 году, оказана консультация – 256, дано письменных разъяснений – 27, в тоже время, ввиду того, что деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц в Карачаево-Черкесской Республике, обеспечивающих защиту прав и законных интересов ребенка и восстановление нарушенных прав ребенка, 124 обращения направлено для рассмотрения по подведомственности. При этом ряд обращений (17 или 4%) рассмотрены выездом по месту жительства заявителя.



Из общего числа обращений поступивших в 2021 году положительный результат рассмотрения получен по 277 обращениям, частично положительный результат – 17, отрицательный результат – 26, иное решение – 101, находится на рассмотрении – 3.

Сложная эпидемиологическая ситуация и работа сотрудников различных ведомств и организаций в дистанционном формате, массовые заболевания новой коронавирусной инфекцией привели к увеличению количества нарушений сроков рассмотрения запросов Уполномоченного по обращениям граждан и осложняли работу Уполномоченного и его Аппарата по рассмотрению обращений граждан.

В тоже время, Положение Уполномоченного по правам ребенка дает возможность работать с людьми напрямую, добиваться решения их проблем через соответствующие органы власти, высказывать свои предложения, рекомендации по обеспечению прав детей региона. Информация о результатах этой работы содержится в соответствующих разделах Доклада.

Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка.

Отстаивая интересы детей, при осуществлении своей деятельности Уполномоченный не может действовать обособленно от других государственных органов.

Поддержка интересов детей осуществляется Уполномоченным через систему взаимодействия с законодательной властью республики, налажено постоянное сотрудничество с Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики, его профильными комитетами. Особенно плодотворным стало взаимодействие с Комитетом по социальной политике Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики. Оно носит разносторонний характер: это и анализ

федерального и регионального законодательства, и участие в различных акциях, обсуждение проектов законодательных актов республики, касающихся компетенции Уполномоченного и т.д.

В целях повышения эффективности механизма защиты прав ребенка Уполномоченный постоянно взаимодействует с органами государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, в том числе и в рамках участия в работе совещательных органов:

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики;

антинаркотической комиссии в Карачаево-Черкесской Республике;

межведомственной комиссии по готовности загородных детских оздоровительных лагерей в Карачаево-Черкесской Республике;

общественного совета при ФКУ «ГБ МСЭ по КЧР» Минтруда России;

общественного совета при УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике.

Деятельность в составе указанных совещательных органов позволяет Уполномоченному доводить до их участников свою позицию по различным проблемам в интересах детей, участвовать в выработке согласованных решений по значимым вопросам в сфере детства, вносить предложения по содержанию итоговых документов.

Налажено взаимодействие и с Аппаратом Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе по Карачаево-Черкесской Республике, что позволяет Уполномоченному и его аппарату стать связующим звеном в вопросах защиты прав и законных интересов детей между Аппаратом Полпреда по Карачаево-Черкесской Республике и республиканскими органами исполнительной власти.

Для быстрого и эффективного реагирования на обращения граждан, Аппарат Уполномоченного находится в постоянном взаимодействии с Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики и Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики, зачастую играя роль координатора между ведомствами.

Каждый год количество партнеров детского омбудсмана увеличивается, так в 2021 году были заключены соглашения о взаимодействии с ФГБОУВО «Северо-Кавказская государственная академия» по вопросам оказания бесплатной юридической помощи семьям с несовершеннолетними детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, детям - жертвам насилия в семье, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и Карачаево-Черкесским региональным отделением Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

На сегодняшний день Уполномоченным заключено порядка 20 соглашений с различными органами, ведомствами и организациями. В 2021 году также проводились совместные приемы граждан с представителями прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики, Следственным управлением СК России по Карачаево-Черкесской Республике, УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике.

Немалую роль в достижении поставленных задач играет и налаженное взаимодействие с региональным исполкомом ОНФ в Карачаево-Черкесской Республике, которое выражается как в привлечении его активистов к участию в проводимых Уполномоченным мониторингов, так и проведение совместных благотворительных акций.

Одной из площадок для обсуждения и выработки возможных путей решения проблемных вопросов в сфере защиты прав несовершеннолетних

является участие в пленарных заседаниях Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики. В 2021 году с участием Уполномоченного обсуждены такие актуальные вопросы как организация питания в образовательных организациях, обеспечение безопасности дорожного движения и снижения смертности на дорогах республики и другие.

Со многими из вышеуказанных государственных структур проводятся совместные мероприятия, в том числе проверки по резонансным обращениям граждан, ежеквартально проводятся совместные личные приемы граждан.

Работа Уполномоченного невозможна без взаимодействия с теми, чьи права, надежды и мечты он обязан защищать. Именно поэтому в республике создан Детский общественный совет, в состав которого входят дети из всех городских и районных муниципальных образований республики. Дети-участники совета растут, становятся совершеннолетними и, к сожалению, выходят из состава совета. При этом многие из них настолько проникаются идеей защиты прав своих сверстников, что даже после совершеннолетия предлагают свою помощь в работе Уполномоченного в качестве общественных помощников.

В 2021 году ребята смогли вернуться к очному формату проведения заседаний и провели 5 заседаний, в том числе и выездное заседание совета, прошедшее на базе красивейшего курорта Карачаево-Черкесской Республики- высокогорном Домбае, к участию в котором приглашены активисты Детских Советов Ставропольского края и Кабардино-Балкарии.

Особое место в деятельности Детского общественного совета стало участие его активистов в III Всероссийском слёте Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ в составе команды Северо-Кавказского федерального округа, чьим наставником выступил Уполномоченный. В ходе проведения которого ребята создали

социальный ролик о популяризации здорового образа жизни, признанный победителем и открывшим «Международный кинофестиваль «В кругу семьи».

Более подробная информация о деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном содержится в разделе «Право на объединение».

Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.

Аппаратом Уполномоченного феврале-марте 2020, марте-мае 2021 принято участие в реализации проекта «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка», инициированного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, экспертами Санкт-Петербургского Детского хосписа. Исследование позволило провести анализ о ситуации в сфере развития паллиативной помощи детям в Карачаево-Черкесской Республике на основании информации от региональных министерств здравоохранения, образования, социальной защиты, а также личного посещения РГБЛПУ «Республиканская многопрофильная детская больница», на базе которой развернуто оказание стационарной паллиативной помощи детям.

В ходе проведенного мониторинга установлено, что система оказания паллиативной помощи детям в Карачаево-Черкесской Республике в настоящее время продолжает формироваться, но не включает многих значительных элементов. Так, не в полной мере организована работа по формированию реестра детей, нуждающихся в паллиативной помощи

(паллиативных детей), профильное министерство не располагает информацией о количестве детей этой категории, получающих образовательные услуги, отсутствует обмен информацией о пациентах и с органами социальной защиты. Семьи с детьми не всегда получают такие виды помощи как психологическая и духовная, социальный отдых («социальная передышка»).

По результатам проведенного мониторинга налажена работа по формированию реестра детей, нуждающихся в паллиативной помощи, один ребенок устроен в образовательное учреждение. Кроме того, Уполномоченным проводится работа по внедрению на территории субъекта проекта, направленного на предоставление семьям с детьми-инвалидами, и в особенности семьям с детьми, нуждающимся в паллиативной помощи, услуг социальных нянь или «передышки».

Также в 2021 году продолжена работа по проведению мониторинга организации питания в общеобразовательных организациях с привлечением активистов Детского общественного совета, а также членов Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике. При этом продолжают выявляться факты ненадлежащего обеспечения питанием обучающихся, имеющим особенности пищевого поведения.

При проведении мониторинга организации питания в общеобразовательных организациях отдельным пунктом проводилась проверка медицинских кабинетов образовательных учреждений. Следует отметить, что состояние работы медицинских кабинетов в образовательных учреждениях вызывает тревогу. Так, в результате проверок практически во всех проверенных образовательных учреждениях установлено, что медицинский персонал выполняет свои обязанности не в полном объеме, документация практически не ведется или заполняется несвоевременно и некачественно.

Выявленные недостатки в организации работы медицинских кабинетов могут негативно сказаться на здоровье несовершеннолетних, а в некоторых случаях и привести к неисправимым последствиям. В связи с чем, в адрес Правительства Карачаево-Черкесской Республики направлены предложения о проведении внеплановой проверки работы медицинских кабинетов образовательных учреждений Карачаево-Черкесской Республики.

Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Карачаево-Черкесской Республике по защите прав и интересов детей.

В 2021 году особое внимание Уполномоченного занимал вопрос совершенствования регионального законодательства в части обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями.

Неоднократно поднимался Уполномоченным вопрос несоответствия регионального законодательства требованиям статьи 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в соответствии с которой дети-инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, и являющиеся сиротами или оставшиеся без попечения родителей, по достижении возраста 18 лет подлежат обеспечению жилыми помещениями вне очереди, если индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести ему самостоятельный образ жизни. Законом Карачаево-Черкесской Республики от 24.12.2021 №110-РЗ соответствующие изменения внесены в статью 2 Закона Карачаево-

Черкесской Республики «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики».

Постоянное увеличение числа лиц вышеназванной категории, у которых наступило право на обеспечение жилым помещением и которые им необеспеченны, а также темпы предоставления жилья, послужило причиной разработки Аппаратом Уполномоченного проекта о внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 №34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики». Так, проектом предлагалось введение альтернативной формы обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в виде предоставления жилищного сертификата, с установлением ряда дополнительных критериев, таких как: достижение лицом, подлежащим обеспечению жильем возраста 25 лет, наличие у него ребенка (детей), наличие вступившего в законную силу судебного акта об обеспечении жилым помещением и определения суда об утверждении мирового соглашения об урегулировании судебного спора об обеспечении жилым помещением. По состоянию на 31.12.2021 законопроект проходит правовую проверку.

Инициативы, социальные проекты, акции.

В течение 2021 года на территории республики продолжено участие в акции «Безопасность детства» к участию в которой привлечены Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, Главное управление МЧС по Карачаево-Черкесской Республике, Министерство внутренних дел России по Карачаево-Черкесской Республике, администрации муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики, представители Совета отцов Карачаево-Черкесской Республики, Общероссийский Народный фронт в Карачаево-Черкесской Республике, молодёжное движение «Молодёжка ОНФ» и другие заинтересованные лица.

В рамках акции проводились рейды в местах массового отдыха семей с детьми, проверялись на предмет безопасности парки, места для купания, детские и спортивные площадки. Особое внимание уделялось выявлению объектов, которые могут представлять угрозу здоровью и жизни детей, таких как заброшенные и недостроенные здания и сооружения, неогороженные места проведения аварийных работ, незакрытые колодцы и другие бесхозные объекты с открытым доступом. Основными недостатками, выявленными в ходе проводимых проверок, являются: свободный доступ детей к заброшенным и недостроенным зданиям; сломанные качели и скамейки на детских площадках; наличие бытового мусора на территориях детских, спортивных и домовых площадок. Вопросы устранения выявленных недостатков решались в оперативном порядке.

В целях повышения уровня правовой грамотности, профилактики детского травматизма, проведены лекции и беседы в местах организованного отдыха несовершеннолетних на темы: «Мое безопасное детство», «Опасные предметы в доме», «Ответственность за нарушение правил дорожного движения», «О причинах и последствиях употребления запрещенных веществ, об административной и уголовной ответственности, предусмотренной за нарушение законодательства Российской Федерации в

области незаконного оборота наркотиков» и т.д. Всего проведено 545 лекций и бесед.

В целях снижения уровня детского дорожно-транспортного травматизма и укрепления навыков, связанных с безопасным поведением на улицах, дорогах, дворовых территориях несовершеннолетними участниками дорожного движения, в период с 26 по 30 июля 2021 года на территории Карачаево-Черкесской Республики проведено профилактическое мероприятие «Внимание дети!».

По итогам участия активистов Детского общественного совета в III Всероссийском слёте Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ в составе команды Северо-Кавказского федерального округа на территории республики реализуется проект «От первого лица», в рамках которого школьники встречаются со взрослыми, которые достигли успехов в спорте, науке, общественной деятельности и задать им интересующие их вопросы.

Кроме того, по инициативе Уполномоченного для детей реализуется проект «Недетский разговор», гостями которого в 2021 году стали представители СУ СК России по КЧР, Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, Управления ЗАГС по Карачаево-Черкесской Республики и других органов государственной власти республики.

Глава 2. Правоприменительная деятельность по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике

Личные права

Право на жизнь, защита от насилия.

Основополагающим правом ребенка является право на жизнь и безопасность.

В течение 2021 года численность жителей Карачаево-Черкесской Республики пополнилась 4 507 новорожденными детьми. К сожалению, за тот же период 43 ребенка погибли, из них 23 ребенка в возрасте до 1 года.

Жизнь каждого ребенка бесценна, а в особенности она бесценна для родителей. В сентябре 2021 года республику потрясла новость о смерти маленькой Р., 2020 года рождения. Душераздирающий пост, опубликованный в одном из общественных пабликов республики, был криком души мамы, потерявшей долгожданного ребенка и требовавший хоть какой-то справедливости в отношении врачей, допустивших халатность в лечении ее малолетней дочери. Женщина в своем обращении писала о том, что несмотря на все просьбы о назначении дополнительных обследований, врачи по месту жительства семьи рекомендовали «читать над ребенком», «снимать наведенную порчу, сглаз». Только врачи республиканской детской больницы смогли поставить диагноз, но, к сожалению, ребенка спасти не удалось, слишком поздно родители обратились в это лечебное учреждение и слишком поздно был поставлен диагноз. В отношении врачей, допустивших халатность в лечении малолетней Р. возбуждено уголовное дело, но это не вернет матери ее девочку, ее «ласточку».

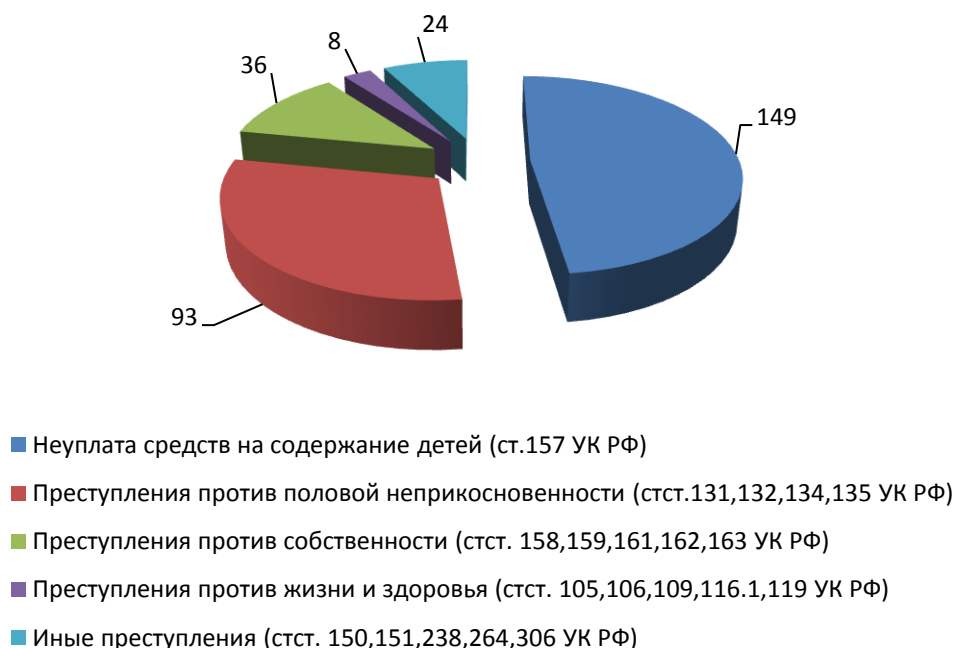
Но есть и родители, для которых жизнь их новорожденных детей оказалась не стоящей ничего - в 2021 году на территории республики

зарегистрировано 2 факта совершения убийства матерью новорожденного ребенка.

Так, в предновогодние декабрьские дни 2021 года республику потрясла новость – на одной из улиц г. Карачаевска найдено тело новорожденного ребенка. Пока жители республики пытались понять, как такое могло произойти, следственными органами была найдена мать ребенка – гражданка Туркменистана, которая объяснила причину своего поступка как желание скрыть факт внебрачной беременности и родов, чтобы не быть опозоренной за это перед членами своей семьи и иными лицами, которые могут её осудить по морально-этическим принципам. В настоящее время в отношении женщины продолжается судебный процесс.

По итогам 2021 года произошло увеличение преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Так, в 2021 в отношении несовершеннолетних на территории Карачаево-Черкесской Республики совершено 309 преступлений против 303 в 2020 году (увеличение почти на 2%).

Структура преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних представлена в следующей диаграмме.



Нельзя не отметить, что более 50% преступлений в отношении несовершеннолетних совершены родителями детей.

Несмотря на снижение практически на 17%, по-прежнему, значительную часть преступлений составляют преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. При этом, основная часть этих преступлений связана со стремительным омоложением возраста вступления в половую жизнь. Причиной преждевременной половой жизни чаще всего является любопытство, а также желание получить статус взрослого человека. Поэтому каждому родителю необходимо объяснить своему ребенку, какими осложнениями грозит такое решение.

К сожалению, даже в современной жизни, которая крайне богата различными происшествиями – несчастными случаями, стихийными бедствиями, криминальными разборками – порой встречаются такие события, которые способны повергнуть в шок самых стрессоустойчивых людей. К таким происшествиям относится детский суицид.

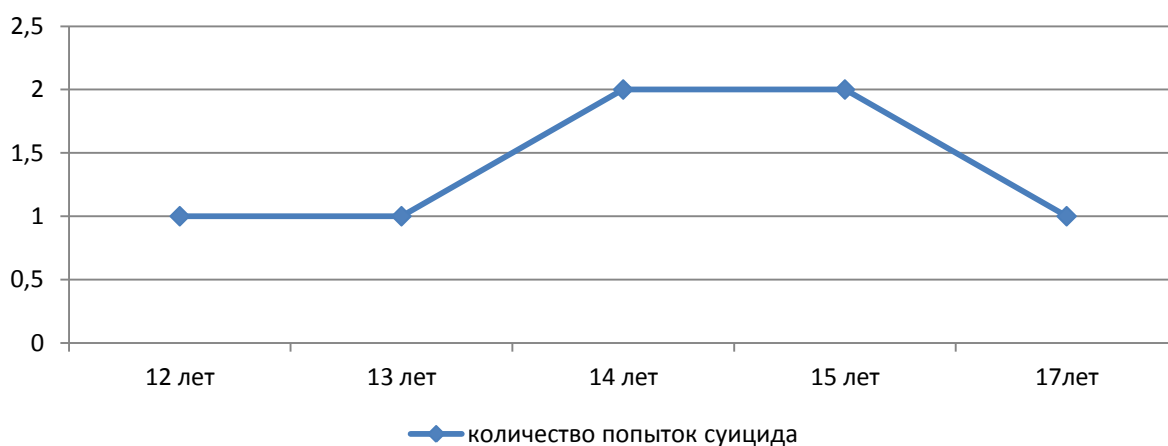
Ребенок является олицетворением начала жизни, перед ним лежит большое количество самых различных дорог и возможностей, ему еще только предстоит познать все то, что готова предложить человеку жизнь. Детская смерть, пожалуй, самое нелепое и трагичное событие, которое только можно себе представить. Но если со смертью от тяжелых заболеваний волей – неволей приходится мириться и принимать ее, то смерть в результате суицида всегда словно гром среди ясного неба. Разум окружающих людей просто отказывается воспринимать эту страшную реальностью – добровольный уход из жизни ребенка или подростка.

Детский суицид – это то, чего практически всегда можно избежать. Главное, что для этого необходимо – это вовремя заметить тревожные сигналы. Ни один ребенок не решит уйти из жизни и воплотит свое решение в жизнь за считанные часы. Как правило, подобное решение зреет в голове у ребенка не один день, и даже не неделю. И все это время

ребенок отчаянно вызывает к взрослым, различными способами давая понять родителям, что ему очень плохо. Внимательные родители ни за что не оставят без внимания изменившееся поведение их чада.

К сожалению, Карачаево-Черкесия не стала исключением. Только за 2021 год 7 несовершеннолетних жителей республики совершили суицид, из них 3 спасти не удалось.

И если детский суицид все же, к счастью, встречается достаточно редко, то про подростковые самоубийства нельзя сказать то же самое. Именно на возраст 13 – 16 лет, как показывают статистические данные, приходится пик подростковых самоубийств. Многие детские психологи склоняются к мысли, что желание смерти – это достаточно распространенная реакция подростковой психики на возникновение стрессовой ситуации.



Диагр. Возраст совершения попытки суицида

Среди людей очень широко распространено мнение, что попытки суицида совершают только психически неуравновешенные люди, которые страдают различными психическими заболеваниями, такими как шизофрения, паранойя, а также некоторые другие заболевания нервной системы. На самом же деле это совершенно не так. Подавляющее большинство самоубийств совершаются абсолютно психически здоровыми людьми, которые очень четко отдают себе отчет в своих действиях.

Как правило, причинами суицида становятся сугубо личные причины и переживания, проблемы, которые подростку зачастую кажутся абсолютно неразрешимыми. Причем зачастую взрослые очень удивляются, когда узнают, что толкнуло ребенка на подобный шаг – причина может быть столь незначительной, что взрослый человек просто–напросто не обратил бы на нее особого внимания. Для ребенка же она глобальна. Например, ссора с друзьями, расставание с любимым человеком, смерть кого–либо из близких родственников, частое попадание ребенка в стрессовые ситуации, сложная психологическая обстановка в семье – ссоры с родителями, скандалы родителей между собой, их развод, затяжное депрессивное состояние подростка, насилие в семье, проблемы ребенка с наркотиками, подростковая беременность, игровая зависимость и зависимость от интернета.

Анализ показывает, что девочки практически во всех случаях попыток суицида выбрали способом отравление смертельными дозами лекарственных препаратов. При этом особую тревогу вызывает тот факт, что в сети Интернет в открытом доступе содержится информация о смертельных дозировках лекарственных препаратов, свободно приобретаемых в аптечной розничной сети.

Зачастую трагедии можно избежать. Профилактика детского суицида зачастую помогает избежать самого страшного – смерти ребенка. Главное, что для этого необходимо – это внимание родителей и всех кто так или иначе связан с детьми, к изменениям, происходящим в поведении ребенка. Зачастую первыми тревожными звоночками могут стать такие пустяки – фраза, оброненная якобы случайно, либо что-то еще.

Также психологами доказан тот факт, и родителям необходимо помнить об этом, что зачастую подростки совершают попытку самоубийства не потому, что на самом деле хочет умереть. Причиной подобной попытки суицида становится банальное желание привлечь к себе

внимание окружающих, своеобразный крик о помощи. Для таких детей перерезанные вены или таблетки являются лишь своеобразным способом заявить миру о степени своего отчаяния. Однако очень часто подобные попытки обратить на себя внимание приводят к инвалидности, а то и к смерти ребенка.

Профилактика суицида среди несовершеннолетних занимает особое место в работе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики (далее – Комиссия). В рамках одного из заседаний Комиссии Уполномоченным предложено провести курсы повышения квалификации школьных психологов по раннему выявлению несовершеннолетних, имеющих суицидальные наклонности. С целью совершенствования системы профилактики суицидов в июне 2021 постановлением Комиссии утвержден Комплекс мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Преступность несовершеннолетних в 2021 году снизилась на четверть и составила 64 преступления против 86 в 2020 году. В тоже время, в совершение этих преступлений вовлечена на 3% больше несовершеннолетних.

№ п/п	Наименование		2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1.	Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:		83	62	64	
2.		иностранные граждане и лица без гражданства	0	0	0	
3.		жители иных субъектов РФ	1	3	5	
4.		беспризорные	0	0	0	
5.		дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	1	2	2	
6.		несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	9	12	16	
7.		Из них:	ранее были осуждены условно	3	1	4
8.			ранее обучались в СУВУЗТ	0	0	0
9.			освободились из ВК	0	0	0
10.			ранее были освобождены от уголовной ответственности вследствие примирения сторон	0	0	1
11.	Количество несовершеннолетних, совершивших		48	33	28	

	общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, всего:				
12.	Из них:	до 13 лет включительно	44	30	20
13.		14 – 15 лет	4	3	8
14.		иностранцы граждане и лица без гражданства	0	0	0
15.		жители иных субъектов РФ	0	0	0
16.		беспризорные	0	0	0
17.		дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	2	0	0
18.		совершили ООД повторно	2	1	2
19.		Из них:	ранее помещались в ЦВСНП	2	1
20.			ранее обучались в СУВУОТ	0	0
21.			ранее обучались в СУВУЗТ	0	1

Табл. Численность несовершеннолетних, совершивших преступления

Условия, способствующие совершению преступлений, можно определить как условия воспитания в семье, влияние школы, ближайшее бытовое окружение, культурно-образовательный уровень, организация быта и досуга. Так, существенное негативное влияние на поведение несовершеннолетних оказывают взрослые. Чаще всего в преступную деятельность вовлекаются несовершеннолетние из неблагополучных, неполных семей, социальные сироты, безнадзорные дети, поскольку качество жизни напрямую сказывается на состоянии преступности. Семейное неблагополучие выступает одним из факторов, который способствует вовлечению несовершеннолетних в совершение преступных действий, когда отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей, доверительных отношений в семье, неосуществление родителями возложенных на них воспитательных функций приводит к тому, что несовершеннолетние подпадают под негативное воздействие преступных элементов.

В целях развития работы по раннему выявлению случаев нарушений прав и законных интересов детей, семейного неблагополучия и организации индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, защите несовершеннолетних от жестокого

обращения со стороны родителей, иных законных представителей Комиссией разработан и утвержден Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Карачаево-Черкесской Республики по раннему выявлению случаев нарушений прав и законных интересов детей, семейного неблагополучия и организации индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, защите несовершеннолетних от жестокого обращения со стороны родителей, иных законных представителей.

В течение 2021 года на территории Карачаево-Черкесской Республики зарегистрирован 51 самовольный уход или безвестных исчезновений несовершеннолетних, что на 38 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (2020 - 37 случаев). Подавляющее большинство случаев самовольного ухода зарегистрировано из мест проживания несовершеннолетних (42 факта или 82%). По три случая самовольного ухода зарегистрировано из образовательных и лечебных (в том числе реабилитационные центры) учреждений, а также 3 несовершеннолетних заблудились, совершая поход в районе горнолыжного курорта п. Архыз.

Все ушедшие несовершеннолетние найдены и переданы законным представителям. Во многих поисковых мероприятиях активное участие принимает поисково-спасательный отряд добровольцев Карачаево-Черкесской Республики «Кавказ», с которым Аппаратом Уполномоченного налажено тесное взаимодействие.

Право на имя честь и достоинство

Конституцией РФ провозглашено право каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту

своей чести и доброго имени. Однако, к сожалению, не все взрослые распространяют это право на детей. Так, к Уполномоченному обратилась гражданка С., с просьбой оказать содействие в защите её несовершеннолетней дочери Н. от действий сотрудников правоохранительных органов. Заявитель пояснила, что 23.11.2021 ей позвонил неизвестный, представившийся сотрудником «шестого отдела» полиции, который пояснил, что на её дочь поступил донос, о том, что девочка замечена с неким неизвестным молодым человеком, склонявшим её к действиям сексуального характера, и потребовал чтобы девочка прошла судебную медицинскую экспертизу и психолога именно в их отделе.

24.11.2021 этот же сотрудник полиции посетил дом семьи С., не представив соответствующих документов, используя нецензурную лексику, угрожал «прославить семью на весь посёлок».

Кроме того, со слов матери несовершеннолетней, директор школы, в которой обучается ребёнок, предвзято относится к ребёнку, постоянно придирается к её форме одежды. Одноклассники стали обзывать девочку, причиной тому могла послужить непроверенная информация о состоянии здоровья ученицы, переданная классным руководителем неопределённому числу лиц.

Уполномоченным проведена выездная проверка по месту проживания ребёнка. В ходе проведения проверки выяснено, что в основном девочка характеризуется положительно девочка, но допускала нарушение требований Положения о школьной форме и внешнем виде обучающихся, о чём неоднократно предупреждалась руководителем учебного учреждения, а также несколько раз была замечена после 22.00 часов без сопровождения законных представителей на улице, о недопустимости чего мама ребёнка неоднократно предупреждалась.

В тоже время, в сложившейся ситуации имеется немалая вина и педагогического коллектива образовательного учреждения. Классный руководитель девочки и директор школы, узнав, что ребенок проходит лечение в одном из медицинских центров республики сделали неправильные выводы о причинах обращения семьи в лечебное учреждение и позволили себе распространить информацию о здоровье девочки среди односельчан, что дало повод одноклассникам составить картину происходящего и начать издеваться над девочкой.

В результате принятых мер, в том числе и с привлечением независимого психолога, ситуацию в классе удалось нормализовать. По настоянию Уполномоченного привлечен к ответственности и сотрудник Министерства внутренних дел по КЧР, допустивший в отношении несовершеннолетней и ее семьи некорректные действия, не соответствующих этическим нормам, правилам и требованиям к служебному поведению сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

Право на гражданство и свободу перемещения

Право на гражданство – это основополагающее право ребенка, провозглашенное Декларацией о правах ребенка, принятой резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года. Оно подразумевает под собой право каждого ребенка на получение гражданства с момента рождения. Если у ребенка нет гражданства, он может быть лишён возможности ходить в школу, посещать врача и реализовывать другие свои основные права.

В течение 2021 года в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике поступило 7 обращений по миграционным вопросам, что многократно превышает показатели 2020 года (обращений по данной тематике не поступало).

К сожалению, взрослые не всегда задумываются о том, что будет с их детьми, если они не обретут гражданства какой-либо страны, если им в трудной ситуации будет не на кого положиться кроме государства, чьими гражданами они являются. Не всегда задумываются и гражданки РФ, что выходя замуж за иностранных граждан, они могут столкнуться с проблемами нежеланием «их вторых половин» дать согласие на получение гражданства РФ, а в случае расторжения брака защитить своего ребенка им будет сложнее.

Так, в Аппарат Уполномоченного обратилась гражданка РФ М., с просьбой оказать содействие в получении гражданства РФ ее малолетним сыном, родившегося и имеющего гражданство Федеративной Республики Германии. В ходе беседы заявитель пояснила, что в настоящее время находится в разводе с бывшим супругом, имеющим гражданство ФРГ. После развода ребенок остался проживать с матерью, которая общению с отцом и его родственниками не препятствовала. В тоже время, после встреч с отцом ребенок возвращался к матери с синяками и с развивающимися психологическими проблемами. Понимая, что защитить права своего сына в другом государстве не сможет, М. приняла решение вернуться на родину и воспользоваться правом на получение гражданства РФ для своего сына, рассчитывая на помощь России в защите его интересов. В результате принятых мер, несовершеннолетний М. решением Министерства Внутренних Дел по Карачаево-Черкесской Республике принят в гражданство РФ, сейчас находится на территории РФ и растет в окружении любящих родственников.

Рассматривая работу по защите права детей на гражданство, нельзя не затронуть о вопросы возвращения детей из зон боевых действий, так как зачастую решение вопроса об их возвращения начинается с определения их родства и принадлежности к гражданам РФ.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике активно включился в работу по возвращению несовершеннолетних из Сирийской Арабской Республики и Республики Ирак в 2018 году и если возвращение с территории этих государств носило централизованный характер, то возвращение детей, перемещенных из указанных государств, в третьи страны требовало принятия нетрадиционных решений. Так, в 2021 году удалось вернуть матери сына, вывезенного отцом, гражданином Узбекистана, с территории Турецкой Республики в Ирак. Мальчик в конце 2019 года эвакуирован в Узбекистан, под другими фамилией и именем. С февраля 2020 предпринимались действия по установлению местонахождения ребенка. После подтверждения факта нахождения ребенка на территории республики Узбекистан в одном из домов-интернатов г.Ташкента заявителю, а вместе с ней и Аппарату пришлось пройти процедуру подтверждения наличия родственных связей между матерью и ребенком в судебном порядке. Только после вступления в силу судебного решения заявитель смогла выехать в Узбекистан. При этом забрать ребенка сразу матери не удалось и для возвращения ребенка возникла необходимость привлекать Уполномоченного по правам ребенка в республике Узбекистан, организовывать прохождение дополнительной экспертизы ДНК, подтверждать наличие у мальчика гражданства РФ. Лишь спустя 14 месяцев с момента первой встречи Уполномоченного с матерью мальчика он вернулся на родину.

Каждому родителю или иному законному представителю несовершеннолетнего нужно помнить, что гражданство является основанием для определения правового статуса человека, и его наличие у каждого ребенка является очень важным, так как наряду с именем и семейными связями, признается элементом его индивидуальности (ст. 8 Конвенции ООН о правах ребенка) и позволяет человеку полноценно

участвовать в жизни общества и осуществлять весь спектр прав человека. Лица без гражданства сталкиваются со значительными трудностями в осуществлении многих прав, включая право на свободу передвижения и право на доступ к документам, медицинскому обслуживанию, образованию и работе.

Несмотря на имеющиеся трудности при рассмотрении обращений, связанных с реализацией права на гражданство несовершеннолетних, Уполномоченный считает необходимым отметить помощь и оказанную всестороннюю поддержку со стороны судейского сообщества, а также Управления по вопросам миграции МВД по Карачаево-Черкесской Республики и выразить надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество в вопросах защиты прав детей.

Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

В соответствии с требованиями ст. 14 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» в полномочия Уполномоченного входит осуществление правового просвещения по вопросам прав, свобод и законных интересов ребенка, форм и методов их защиты, пропаганда положений Конвенции ООН о правах ребенка, международных договоров Российской Федерации по вопросам прав ребенка, федерального законодательства и законодательства Карачаево-Черкесской Республики по вопросам прав ребенка.

В целях реализации вышеуказанных полномочий в Аппарате Уполномоченного организован прием граждан, в ходе которого каждый обратившийся может получить консультацию о правах ребенка, а также способах и формах их защиты.

В течение 2021 года в ходе личного приема Уполномоченного, а также специалистов Аппарата осуществлено более 40 консультаций. Чаще

всего, граждане обращаются с просьбой об оказании юридической консультации по вопросам реализации их прав на получение мер государственной социальной поддержки и адресной социальной помощи определенным категориям граждан: право на федеральный и региональный материнский капитал, на предоставление земельных участков многодетным семьям, на льготы для семей, имеющих детей-инвалидов, права на участие в государственной программе «Молодая семья». Дети-сироты обращаются с вопросами по постановке в банк данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение жилья, а также реализации их права на льготы, предусмотренные федеральным и региональным законодательствами.

Поступление обращений с просьбой оказания юридической консультации зачастую обусловлено плохой информированностью населения о мерах социальной поддержки, которые предусмотрены федеральным и региональным законодательством, в связи с чем принято решение о размещении в официальных аккаунтах Уполномоченного в социальных сетях, а также на официальном сайте развернутой информации об имеющихся мерах социальной поддержки, порядке их получения.

Также Уполномоченным практикуется проведение встреч с детьми, проживающими на территории Карачаево-Черкесской Республики, в том числе и онлайн, в ходе которых рассматриваются вопросы прав детей и способов их защиты.

Ежегодно Уполномоченный принимает активное участие в проведении «Всероссийского дня правовой помощи детям», организуемом совместно с Управлением Минюста Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике, с привлечением республиканской коллегии адвокатов, нотариальной конторы, управления ФССП, министерств и ведомств региона.

В 2021 году в рамках Всемирного дня правовой помощи детям проведены мероприятия: с привлечением квалифицированного специалиста – психолога Республиканского государственного бюджетного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», с целью оказания содействия в предоставлении несовершеннолетним и их законным представителям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации психологической и медиативной помощи, оказание бесплатной юридической помощи по вопросам уголовной и административной ответственности несовершеннолетних, защите прав несовершеннолетних, в отношении которых совершено противоправное деяние при участии практикующего адвоката; проведены совместные приемы граждан, обратившихся по вопросам исполнения алиментных обязательств родителей в отношении несовершеннолетних детей, а также иных вопросов защиты и восстановления нарушенных прав детей, относящихся к компетенции Управления федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике, а также прием граждан, организованный следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике совместно с Прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям Уполномоченным посещен СИЗО-1 ОФСИН России по Карачаево-Черкесской Республике, в котором на момент посещения содержался один несовершеннолетний.

В ходе рабочего визита от несовершеннолетнего поступило обращение о длительном отсутствии встреч с государственным защитником. В тот же день в ходе диалога с руководителем Адвокатской палаты КЧР достигнута договоренность о смене государственного защитника и о недопустимости подобных нарушений прав несовершеннолетнего.

В целях охвата более широкого круга лиц бесплатной юридической помощью в декабре 2021 года Аппаратом Уполномоченного заключено Соглашение об оказании бесплатной юридической помощи Юридическим институтом ФГБОУВО «Северо-Кавказская государственная академия» семьям с несовершеннолетними детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, детям - жертвам насилия в семье, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде помощи в написании исковых заявлений по направлениям Аппарата Уполномоченного.

С принятием Федерального закона от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» и внесением изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике наделен правом обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействий) органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Согласно перечня прав, предоставленных федеральным законодателем Уполномоченному по правам ребенка в субъекте

российской Федерации (часть 3 статьи 14 Федерального закона от 27 декабря 2018 года №501-ФЗ), не содержится указания на его право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключений в целях защиты прав и законных интересов детей. В настоящее время какого-либо федерального закона, который напрямую предоставлял уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам и устанавливал бы формы такого участия, не имеется. Несмотря на это практически все родители в ходе «дележки» детей пытаются привлечь на свою сторону Уполномоченного и вовлечь его во внутрисемейный конфликт, зачастую перерастающий в «боевые действия». В связи с чем, целесообразно рассмотреть вопрос о введении обязательной процедуры досудебной медиации при решении вопросов по дальнейшему жизнеустройству детей при разводе родителей.

В 2021 году Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике не принимала участие в гражданских делах в качестве государственного органа, дающего заключение, по доверенности, полученной от имени Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также не принимала участие в гражданских делах по собственной инициативе.

Социально-экономические права

Право жить и воспитываться в семье

Одним из направлений социальной политики современного Российского государства является приоритетная задача защиты семьи, материнства и детства (ст. 38 Конституции Российской Федерации).

Количество обращений, связанных с семейными правоотношениями поступившие в Аппарат Уполномоченного на протяжении последних двух лет практически не менялось. Следует отметить, что в 2021 году каждое десятое обращение затрагивало право ребенка жить и воспитываться в семье. Так, в 2020 году таких обращений поступило 49, а в 2021 – 48 обращений.

Немалая часть поступивших обращений касалась вопросов участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя и/или бабушки (дедушки) и других близких родственников.

Такая ситуация является отражением демографической ситуации, сложившей в Карачаево-Черкесской Республике. Так, в 2021 году в республике зарегистрировано 2281 разводов при 1946 браках, то есть разводов зарегистрировано более чем на 17% чем браков. При этом количество разводов за последний год возросло более чем на 64%.

Способствовать развитию культуры отношений и в будущем снизить количество разводов может проект «Семьеведение. Культура взаимоотношений», о внедрении которого Уполномоченный ходатайствует с 2019 года.

Развод – это травматичное событие в жизни семьи, и избавить по мановению палочки ребенка от естественных переживаний – задача невыполнимая. В ситуации развода родителей, ребенок теряет ощущение безопасности, стабильности, предсказуемости. Это базовые потребности, лишаясь которых ребенок теряет опору, и задача родителей вернуть ее ему.

Так, осенью 2021 к Уполномоченному обратилась гражданка Н. с просьбой оказать содействие в возвращении малолетней дочери, которую без ее ведома и согласия увез отец и бывший гражданский супруг заявителя в г. Ульяновск к месту своего фактического проживания. Как пояснила заявитель, девочка е вернулась домой после прогулки с отцом и все ее попытки связаться с ребенком успехом не увенчались. После

обращения в правоохранительные органы отец ребёнка в телефонном режиме сообщил Н., что увез их совместную дочь в г. Ульяновск и потребовал «не поднимать шум, так как ребенок будет жить с ним, и она ее больше не увидит», на просьбу поговорить с дочерью – ответил отказом. Со слов заявителя, девочка находится без каких-либо документов, в том числе медицинских и не получает образование. Ввиду того, что ребенок находился на территории иного субъекта РФ для оказания содействия в установлении фактического местонахождения ребенка, проверки условий проживания, а также проверки доводов матери ребёнка о возможном оказании психологического давления на ребёнка с целью принудить к проживанию с отцом Уполномоченный обратилась к своему коллеге в Ульяновской области. В результате проверки доводы матери о психологическом давлении на девочку не подтвердились, как не подтвердились и доводы об отсутствии у ребенка каких-либо документов и неполучение ею образования. Кроме того, девочка в беседе с психологом и представителем органов опеки и попечительства пояснила причину своего желания жить отцом. Девочка неоднократно жаловалась на грубое отношение к ней сожителя матери, при этом мать ребёнка игнорировала как слова девочки, так и беспокойство отца, мер к урегулированию конфликта между сожителем и своей дочерью не предпринимала.

Спустя более чем 2 недели после отъезда девочки, родители встретились на территории образовательного учреждения, в котором обучается девочка, но к какому-либо совместному решению в отношении дочери не пришли, при этом девочка также отказалась от общения с матерью.

Мать и отец имеют равные права и несут одинаковые обязанности по воспитанию детей. Дети должны оставаться с тем родителем, который может лучше заботиться о здоровье и воспитании. В российских реалиях это чаще всего матери. Но не всегда после развода мать справляется с

воспитанием ребёнка, особенно, когда в её жизни появляется новый мужчина, который не очень дружелюбно относится к ребёнку.

Вмешательство постороннего человека, недолюбливающего пасынка или падчерицу в данной ситуации приводит к тому, что ребёнок начинает искать защиту, и чаще всего не у того родителя, с которым проживает после развода родителей.

Право ребенка на общение с обоими родителями, бабушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками, предусмотрено ст. 55 Семейного кодекса Российской Федерации. При этом расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка. Кроме того, ст.67 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случае отказа родителей (одного из них) от предоставления близким родственникам ребенка возможности общаться с ним орган опеки и попечительства может обязать родителей (одного из них) не препятствовать этому общению, а в случае если родители (один из них) не подчиняются решению органа опеки и попечительства, близкие родственники ребенка либо орган опеки и попечительства вправе обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком, который разрешает спор исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка.

Но зачастую родственники вовлекаются в конфликт бывших супругов только чтобы лишний раз напомнить о себе родителю, с которым остался проживать ребенок.

В адрес Уполномоченного обратились родственники со стороны отца малолетнего ребёнка по вопросу устранения препятствий в общении с двоюродной сестрой Т., с которой после развода её родителей мать ребёнка не даёт общаться. Следует отметить, что ранее с обращением оказать содействие в исполнении решения суда об определении порядка

общения обращался и отец ребенка. В ходе рассмотрения обращения установлено, что девочка с матерью уже более 2 лет проживают в одном из соседних регионов, о чем известно отцу ребенка. В тоже время, для установления всех фактов мать девочки, приглашена в Аппарат Уполномоченного и с нею проведена беседа об обязанностях родителей соблюдать права своих детей, в том числе и на общение с родственниками. В тоже время, в ходе беседы женщина пояснила, что с ее стороны каких-либо препятствий общению дочери с родственниками со стороны бывшего супруга не имеется, а за последние два года желание встретиться с ребёнком выражено лишь однажды, в июне 2021 года, в период прохождения ребенком лечения и рассмотрения обращения отца ребенка Аппаратом Уполномоченного.

С учетом сложившихся обстоятельств, в том числе и переездом девочки с матерью на постоянное место жительства в другой регион, родителям рекомендовано обратиться в судебные органы с заявлением об изменении порядка общения.

В соответствии с частью 4. ст. 67.1 Конституции Российской Федерации государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

По состоянию на 31.12.2021 в Карачаево-Черкесской Республике зарегистрировано 805 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2020 г- 826), в том числе: под опекой у граждан – 592 детей (в 2020 г- 595); в приемных семьях - 136 детей (в 2020 г- 139), в организациях - 77 человека (в 2020 г - 92).

В региональном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 01.01.2022 состоят 77 человек. Из регионального банка данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроены в семьи граждан в 2021 году 31 человек (2020 – 13 человек),

сняты в течение 2021 года по разным причинам 11 человек (2020 – 26 человек).

В 2021 году в судами Карачаево-Черкесской Республики рассмотрено 35 гражданских дел о лишении родительских прав, из которых удовлетворено 33 иска (в 2019 году – 72 иска, в том числе 52 удовлетворено, в 2020 году – 43 иска, в том числе 26 удовлетворено). Рассмотрено 3 иска об ограничении родительских прав, которые все удовлетворены (в 2019 году – 7 исков, в том числе 6 удовлетворено, в 2020 году – 2 иска, в том числе 2 удовлетворено).

В 2021 году на территории республики не зарегистрировано отказов от новорожденных в родильных домах (отделениях) (в 2020 – 2 отказа от новорожденных в родильных домах (отделениях), 2019 — 3).

На территории Карачаево-Черкесской Республики осуществляют деятельность 4 организации постоянного пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых воспитывается 114 детей:

- РГКУ «Республиканский государственный детский дом для детей, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - 46 детей;
- МБУЗ «Черкесский городской дом ребенка, специализированный для детей с органическими поражениями центральной нервной системы с нарушением психики» - 12 детей;
- РГКУ «Республиканский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Забота» - 51 ребенок;
- РГОУ «Лицей-интернат им. Латоковой Г.Д.» - 5 детей-сирот.

Кроме организаций для детей-сирот в 10 учреждениях среднего профессионального образования обучается и воспитывается 11 человек (в возрасте до 18 лет), выпускников детского дома.

Количество усыновленных детей (в возрасте от 0 до 18 лет) в 2021 году составляет 8 человек. На территории Карачаево-Черкесской Республики детей, усыновленных иностранными гражданами, не имеется.

В тоже время, в Аппарат Уполномоченного обратились супруги М., иностранные граждане, с просьбой оказать содействие в усыновлении ребенка из России.

Супруги прибыли в Российскую Федерацию по рабочей визе, проживают на территории Карачаево-Черкесской Республики с апреля 2020 года и планируют в дальнейшем получить гражданство РФ и проживать на территории республики.

Для получения заключения о возможности быть усыновителями заявители обратились в Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики. Однако получили отказ, так как являются гражданами иностранного государства, которое входит в список стран, где узаконены однополые браки, и означает что «запрет на усыновление касается не только однополых пар..., но и всех граждан, чьи страны такие браки признают».

В тоже время, в соответствии с требованиями пп.13 п.1 ст. 127 Семейного кодекса Российской Федерации усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением лиц, состоящих в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке.

Следует отметить, что в нормативно-правовых актах Правительства РФ (Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 №275) требование о предоставлении документа компетентного органа государства, гражданином которого является кандидат в усыновители, подтверждающего отсутствие в законодательстве государства, гражданином которого он является, признания браком союза, заключенного между лицами одного пола распространяется только на лиц, не состоящих в браке.

Выявив несоответствие решения, принятого Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики действующему законодательству Уполномоченный обратилась в прокуратуру Карачаево-Черкесской Республики с просьбой принять меры прокурорского реагирования.

Проверкой Прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики нарушение законодательства подтверждено, внесено представление об его устранении.

Несмотря на то, что ранее иностранными гражданами подготовка в рамках «Школы приемных родителей» на территории республики на осуществлялась, Уполномоченному удалось убедить органы, отвечающие за работу по данному направлению в правомерности таких действий. В настоящее время, супруги М. прошли подготовку кандидатов в приемные родители, опекуны и усыновители и психологическое обследование при РГБУ ДПО «Карачаево-Черкесский институт повышения квалификации работников образования».

Есть люди, которые всеми силами стараются помочь детям никогда не узнать, что такое сиротство или хотя бы побыстрее забыть об этом, а есть, к сожалению, родители, вполне обеспеченные, здоровые, которые из-за дополнительных выплат от государства готовы обречь своего ребенка на получение статуса сироты. Борьба с таким явлением очень длительна, но все-таки приносит результаты. Так, еще в 2019 году Аппаратом Уполномоченного проведена проверка деятельности органов опеки и попечительства одного из муниципальных районов республики. В результате которой установлено, что основанием для принятия решений районным судом о лишении родительских прав в отношении 16 детей явились нотариально оформленные отказы родителей от своих прав. Следует отметить, что при участии в судебных заседаниях по гражданским

делам о лишении родительских прав заключение органами опеки давалось формально и не содержало данных, характеризующих отношения в семье между родителями, между ними и ребенком, личностные качества родителей, данных о привязанности ребенка к каждому из родителей, о результатах общения с несовершеннолетним и т.п., а также должных доводов об участии родителей в воспитании детей и не отражало интересы несовершеннолетних, в части обязательного учета мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам, что предусмотрено ст.57 Семейного Кодекса Российской Федерации. Также в заключениях отсутствовало мнение органа опеки и попечительства о целесообразности либо нецелесообразности опроса ребенка в судебном заседании, о том, может ли опрос в суде причинить ребенку психологическую травму и т.п. Фактически все решения приняты без учета мнения несовершеннолетних. При этом в ходе выездных проверок сотрудниками Аппарата Уполномоченного установлено, что дети фактически продолжали проживать с родителями, а учебные заведения вообще не знали о лишении родителей родительских прав, так как они продолжали активно участвовать в жизни ребенка, класса и школы. К решению сложившейся ситуации привлечены органы прокуратуры республики. Только в 2021 году четыре апелляционными определениями Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда КЧР отменены решения о лишении родительских прав в отношении 14 несовершеннолетних детей.

*Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи
(алименты)*

Право на получение содержания от родителей – одно из неотъемлемых прав ребенка, провозглашенных Конвенцией о правах ребенка. Так, ст. 27 Конвенции признается право каждого ребенка на

уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка, основную ответственность за обеспечение которого несут родитель(и) или другие лица, воспитывающие ребенка. Конституцией Российской Федерации провозглашено, что забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Таким образом, обязанность по содержанию несовершеннолетних детей возлагается на обоих родителей в равной мере, независимо от того, имеют ли они достаточные для этого средства или нет, проживают отдельно от ребенка или совместно, не имеет значения ни возраст родителей, обязанность не прекращается ни в случае признания брака родителей недействительным, ни в случае его расторжения.

Количество обращений, поступивших в Аппарат, в защиту прав несовершеннолетних на алименты в 2021 году значительно увеличилось – более чем в 3 раза и составило 16 обращений (2020 - 5 обращений) или 3,8% от общего количества поступивших обращений. Практически все они содержали информацию о бездействии или недостаточности действий органов принудительного исполнения.

К сожалению, далеко не все родители, проживающие отдельно от ребенка, считают необходимым исполнять свои родительские обязанности, в особенности по содержанию несовершеннолетних детей и число таких «уклонистов» растет из года в год.

Так, по данным УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике в течение 2021 года на исполнении находилось 2 709 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что практически на 18 % больше, чем в 2020 году (2300 исполнительных производств).

В результате принятых судебными приставами-исполнителями мер окончено и прекращено 1216 исполнительных производств. В тоже время, общая задолженность по исполнительным производствам о взыскании

алиментов на 01.01.2022 составляет около 270 млн. руб., что более чем 2,2 раза больше чем на начало 2021 года (около 118 млн. руб.). Нельзя не отметить и увеличение более чем в 2,5 раза суммы взысканных алиментов

В целях понуждения нерадивых родителей к исполнению их обязанностей по содержанию своих несовершеннолетних детей судебными приставами-исполнителями ограничено в праве выезда за пределы Российской Федерации 740 должников, в рамках 358 исполнительных производств применено временное ограничение на пользование должником специальным правом, на имущество должников наложено 63 ареста, 287 должников привлечены к административной, а 149 - к уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов.

Зачастую должники по данным производствам не просто скрывают свои доходы уклоняясь от уплаты алиментов, но и скрывают свое местонахождение, вынуждая объявлять их в розыск. Так, по состоянию на 01.01.2022 в розыске находятся 104 должника по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей с общей суммой задолженности более 59 млн. руб. В целях защиты прав детей, чьи родители обязаны уплачивать алименты и объявлены в розыск, статьей 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрено, что если после проведения исполнительно-розыскных действий по розыску должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании алиментов, в течение одного года со дня получения последних сведений о должнике не установлено его место нахождения, судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, информирует взыскателя о результатах проведенных исполнительно-розыскных действий и разъясняет взыскателю его право обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим. Датой, с которой отсчитывается годичный период, считается дата вынесения постановления об объявлении

должника и его имущества в исполнительный розыск. В случае признания судом должника безвестно отсутствующим взыскатель имеет право обратиться в территориальное отделение Пенсионного фонда РФ за назначением ребенку социальной пенсии по потере кормильца. По состоянию на 31.12.2021 таким правом воспользовались 23 взыскателя алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

Так как алиментные платежи являются периодическими, то их исполнение связано с обращением взыскания на заработную плату и другие платежи, требуется осуществлять контроль за правильностью начисления и их удержания. Так, в течение 2021 года судебными приставами проведено 652 проверки бухгалтерий работодателей, производящих удержание алиментных платежей, в том числе 423 проверки в рамках неоконченных исполнительных производств, 229 проверок в рамках окончанных исполнительных производств о взыскании алиментов.

В целях трудоустройства должников по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей и возможности защитить права детей на получение алиментов в течение 2020 года судебными приставами выдано 107 направлений в органы службы занятости населения, в результате чего 93 человека поставлены на учет, из которых 28 трудоустроены и начали выплачивать алименты.

Немалое внимание, как со стороны Уполномоченного, так и УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике уделяется исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу несовершеннолетних детей, которые находятся в социальных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в структурных подразделениях судебных приставов Управления в течение 2021 года на исполнении находилось 42 исполнительных производства данной категории. Из них, 36 исполнительных производств в пользу воспитанников детских домов, находящихся на территории Карачаево-

Черкесской Республики, 6 исполнительных производств в пользу воспитанников детских домов иных субъектов РФ. Остаток исполнительных производств на 01.01.2022 составил 32 исполнительных производства, в том числе в рамках 13 исполнительных производств копии исполнительных документов направлены по месту получения доходов должников для удержания периодических платежей, в отношении 5 должников возбуждены уголовные дела по ст. 157 УК РФ, один нерадивый родитель объявлен в розыск.

В рамках действующего Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике от 22.02.2019 №3 налажено эффективное взаимодействие не только по работе с поступающими обращениями граждан, но и в рамках оказания правовой консультационной помощи. Так, в рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи, проведен совместный прием граждан по вопросам, относящимся к компетенции Федеральной службы судебных приставов. Кроме того, уже стали традиционными тематические приемы граждан для мам, имеющих детей с особенностями развития, и пап, в одиночку воспитывающих детей.

По итогам запросов Уполномоченного в УФССП, как правило, активизируется работа в отношении должников, выносятся постановления о запрете на выезд должника за пределы Российской Федерации, должники объявляются в розыск, рассматриваются вопросы привлечения должников по алиментам к административной либо к уголовной ответственности по ст.157 УК РФ и взыскиваются значительные суммы задолженности по алиментным платежам. Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка А. с просьбой оказать содействие во взыскании с бывшего супруга задолженности по алиментным обязательствам на содержание

несовершеннолетнего сына. Заявитель в обращении указала, что с момента вынесения судебного решения задолженность по алиментам составляет более 800 000 руб. После обращения Уполномоченного в адрес руководителя территориального управления ФССП России взыскана задолженность по алиментам на содержание несовершеннолетнего ребенка в размере более 450 тыс. руб.

Несмотря на имеющиеся положительные сдвиги ситуация со взысканием алиментных платежей остается одним из самых актуальных вопросов семейного права как в целом по России, так и в Карачаево-Черкесской Республике.

Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39 Конституции РФ).

В течение 2021 года в Аппарат Уполномоченного поступило 65 обращений по вопросам социального обеспечения, что более чем на 20% меньше, чем за аналогичный период 2020 года. Основная часть обращений данной категории связана с отказом в предоставлении мер социальной защиты, а также касалась общих вопросов предоставления мер социальной поддержки: кому положены выплаты, куда обращаться, какой пакет документов необходимо предоставить, как исчисляется среднедушевой доход семьи и т.д.

Помимо мер социальной поддержки семей с детьми, принятых на федеральном уровне, в республике действует комплекс мер, направленных

на обеспечение экономической и социальной устойчивости семей с детьми, повышение рождаемости и борьбы с бедностью.

Многодетные семьи на Северном Кавказе не редкость и Карачаево-Черкесия не является исключением.

Так, по состоянию на 31.12.2021 на учете состоит 8 793 многодетные семьи, что на 12,5 % чем по итогам 2020 года. В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 №43-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами» многодетной признается семья, имеющая на содержании и воспитании троих и более детей в возрасте до 18 лет. Республиканским законодательством предусмотрены следующие меры социальной поддержки многодетных семей:

1. Единовременная выплата республиканского материнского капитала осуществляется семьям при рождении (усыновлении) четвертого ребенка или более детей (Закон Карачаево-Черкесской Республики от 22.11.2013 №81-РЗ «О республиканском материнском капитале при рождении (усыновлении) четвертого ребенка или последующих детей в Карачаево-Черкесской Республике»). Размер выплаты составляет – 105 500 рублей.

В 2021 году республиканский материнский капитал получила 491 семья (в 2020 году – 564 семьи).

2. Единовременная денежная выплата в случае рождения (усыновления) третьего ребенка (Закон Карачаево-Черкесской Республики от 22.06.2021 №25-РЗ «О единовременной денежной выплате, назначаемой в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики). Право на единовременную денежную выплату у граждан возникает в связи с

рождением (усыновлением), начиная с 1 июля 2021 года, третьего ребенка при условии наличия гражданства Российской Федерации, постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики не менее трех лет на момент обращения за назначением единовременной денежной выплаты, (за исключением граждан, выехавших из республики на время обучения в образовательных организациях, военной службы или в служебную командировку и находившихся в этот период за ее пределами). Размер выплаты составляет 35000 рублей. В 2021 году данную выплату получил – 271 родитель.

3. В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами» предусмотрены меры поддержки многодетным семьям и семьям, в которых один или оба родителя являются инвалидами.

Указанным категориям граждан осуществляются следующие виды выплат:

- ежемесячная денежная выплата на приобретение топлива семьям, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления. Размер выплаты в 2021 году составлял 218,4 рублей;

- ежемесячная денежная выплата на проезд для учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального либо среднего профессионального образования. Размер выплаты на проезд в 2021 году составлял 291,6 рубль;

- ежемесячная денежная выплата на питание для учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального либо среднего профессионального образования. Размер выплаты на питание в 2021 году составлял 508 рублей.

Количество получателей в 2021 году - 10988 семей.

Ежемесячная денежная выплата в случае рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка осуществляется за счет средств консолидированного бюджета.

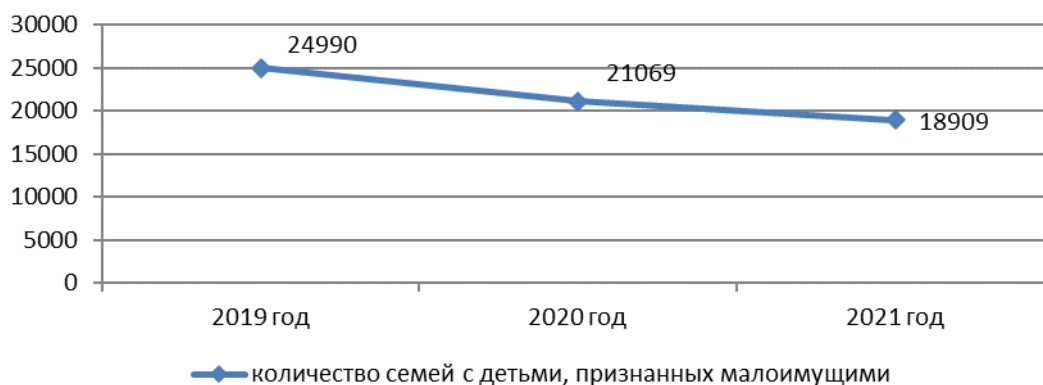
Размер выплаты в 2021 году был установлен в сумме 10 840,0 рублей; количество получателей - 6421 чел., в 2020 году - 6482 чел.

Необходимо отметить и наличие единовременной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) второго ребенка, предусмотренной Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.03.2019 № 4-РЗ «О единовременной денежной выплате, назначаемой в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики». Право на единовременную денежную выплату возникает у одного из родителей (одинокоего родителя, усыновителей) по их выбору в связи с рождением (усыновлением), начиная с 1 января 2019 года, второго ребенка при условии наличия гражданства Российской Федерации, постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики не менее трех лет на момент обращения за назначением единовременной денежной выплаты. Размер выплаты с 1 июля 2021 года - 25 000,0 руб. В 2021 году эту выплату получило 1356 семей.

Кроме того, Законом Карачаево-Черкесской Республики от 27.03.2020 №17-РЗ «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой на детей в возрасте от трех до семи лет включительно» предусмотрена ежемесячная денежная выплата, предоставляемая, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Карачаево-Черкесской Республике на дату обращения за назначением указанной выплаты.

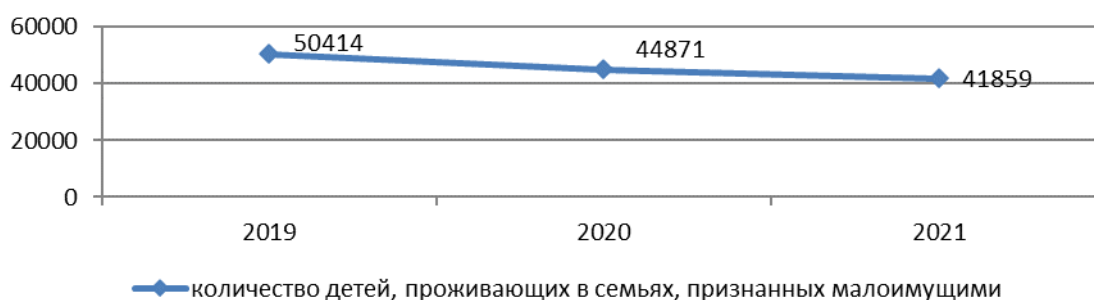
Принимаемые меры к повышению уровня жизни населения находят отражение и в количестве семей, признанных малоимущими. Так, в 2021 году на территории субъекта признаны малоимущими 18 909 семей.

Диагр. Количество семей с детьми, признанных малоимущими



Снижается и количество несовершеннолетних, воспитываемых в таких семьях.

Диагр. Количество несовершеннолетних, проживающих в малоимущих семьях.



В соответствии с Указом Президента РФ от 02.07.2021 №396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» в целях обеспечения социальной поддержки семей, имеющих детей, в августе - декабре 2021 года произведена единовременная выплата в размере 10 000 рублей следующим гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации:

а) одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) детей в возрасте от 6 до 18 лет, имеющих гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребенком возраста 6 лет не позднее 1 сентября 2021 г.);

б) инвалидам, лицам с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 18 до 23 лет, имеющим гражданство Российской Федерации и обучающимся по основным общеобразовательным программам, либо одному из их родителей (законных представителей).

В тоже время, не все смогли получить указанную выплату с первого раза. Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение Ш., многодетной матери 4 детей, с просьбой оказать содействие в получении вышеназванной выплаты. Из обращения следовало, что ранее в отношении двоих своих несовершеннолетних детей заявитель была лишена родительских прав в 2011 году. Позднее, в 2013 году решением суда заявитель в родительских правах восстановлена. В тоже время, в выплате вышеуказанной единовременной выплаты ей отказано.

Для восстановления нарушенных прав несовершеннолетних, Аппаратом Уполномоченного инициирована проверка фактов, отраженных в обращении. По результатам которой в судебные органы направлен запрос о предоставлении копии решения о восстановлении заявителя в родительских правах. По получению копии решения сведения внесены в единую государственную информационную систему социального обеспечения, и заявитель смогла получить единовременную выплату.

На особом контроле Уполномоченного стоит социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в ноябре 2021 года в адрес Уполномоченного обратился представитель одного из среднеспециальных учебных заведений г. Черкесска с сообщением о приостановлении социальных выплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики, в качестве мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетней К. Причиной приостановки выплат стало отсутствие документов, подтверждающих у девочки, находящейся под опекой на протяжении 12

лет, статуса ребёнка, оставшегося без попечения родителей. В тоже время, решением Черкесского городского суда, мать девочки признана безвестно отсутствующей. Однако в отношении отца девочки, состоящего на учете в республиканском наркологическом диспансере с диагнозом хронический алкоголизм II степени и фактически не занимающегося воспитанием девочки, каких-либо документов, указывающих на лишение/ограничение его в родительских правах в отношении девочки нет.

В результате вмешательства Уполномоченного, органами опеки и попечительства в судебные органы подано заявление об установлении факта отсутствия родительского попечения в отношении несовершеннолетней К.

Условия, порядок и размер выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекунам (попечителям) в Карачаево-Черкесской Республике определяются Законом Карачаево-Черкесской Республики от 01.08.2006 №68-РЗ «О порядке и размере средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуну (попечителю)», а также Законом Карачаево-Черкесской Республики от 29.12.2020 №113-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В соответствии с названными нормативными актами с 01 января 2021 года размер денежных средств, предназначенных для ежемесячной выплаты опекунам (попечителям) на содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также приемным родителям на содержание приемного ребенка (детей) в приемной семье на каждого подопечного и каждого приемного ребенка установлен в сумме - 7337,0 рублей в возрасте от 0 до 6 лет и в сумме - 8684,6 рублей в возрасте от 6 до 18 лет.

В тоже время следует отметить, что Законом Карачаево-Черкесской Республики от 24.06.2021 №37-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Карачаево-Черкесской Республики», вступающим в законную силу с 01 января 2022 года, внесены изменения в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 01.08.2006 №68-РЗ «О порядке и размере средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуну (попечителю)», в соответствии с которыми размер денежных средств, выплачиваемых на содержание каждого приемного ребенка (детей) в приемной семье устанавливается законом Карачаево-Черкесской Республики о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и должен быть не ниже прожиточного минимума для детей, установленного в Карачаево-Черкесской Республике на соответствующий год и подлежит ежегодной индексации на сумму увеличения величины прожиточного минимума для детей, установленного в Карачаево-Черкесской Республике в соответствующем году.

Право на жилище

Право на жилище относится к одному из важнейших социально-экономических прав человека и составляет основу благополучия семей с детьми, их социальной защищенности и обеспечении нормальных условий существования.

Конституцией РФ провозглашается обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивать условия для осуществления гражданами права на жилище.

В 2021 году количество обращений по вопросам, связанным с защитой прав несовершеннолетних на жилье, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике

увеличилось более чем в 2,3 раза – с 45 обращений в 2020 году до 105 в 2021 году.

Следует отметить, что практически все они касались предоставления жилья детям- сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа.

Такое значительно число обращений данной категории во многом обусловлено длительностью ожидания получения жилья, предоставление которого предусмотрено ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Так, по состоянию на 31.12.2021 году общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, составляет 726 человек, а срок ожидания составляет 10 лет.

В 2021 году на приобретение жилых помещений для детей-сирот выделены денежные средства в размере 84 103,1тыс.руб., что составляет 11% от имеющейся потребности, в том числе из федерального бюджета - 29 903,1тыс.руб., из республиканского - 54 200 тыс. руб. При этом, нельзя не отметить, что более 39% денежных средств, выделенных на эти цели из федерального и регионального бюджетов, не освоены. Так, в 2021 году размер неосвоенных средств федерального бюджета составил 1 680,5 тыс. руб., сумма неосвоенных средств бюджета КЧР - 31 194,6тыс.руб.

Количество приобретенных жилых помещений сократилось более чем на треть и составило 34 помещения (2020 - 54).

Ситуация осложнена тем, что на рынке недвижимости Карачаево-Черкесской Республики практически отсутствуют в продаже однокомнатные квартиры в связи с тем, что в предыдущие годы они также выкупались для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без

попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выходом из этой сложной ситуации может стать федеральная целевая программа, которая позволила бы ликвидировать очередность, накопленную за прошлые годы, а уже затем можно было бы возложить эту обязанность на регионы.

Следует отметить, что из года в год растет, и количество судебных решений о предоставлении жилых помещений лицам из числа-детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, по состоянию на 31.12.2021 имеются сведения о 73 вступивших в законную силу таких решений (2020 – 57). При этом трудность и длительность исполнения названных судебных решений обусловлено не только недостаточным уровнем финансирования, но и необходимостью проведения процедур по приобретению жилья в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Одним из возможным путей выхода из сложившейся ситуации могло стать введение альтернативной формы обеспечения жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в виде предоставления жилищного сертификата, с установлением ряда дополнительных критериев, таких как: достижение лицом, подлежащим обеспечению жильем возраста 25 лет, наличие у него ребенка (детей), наличие вступившего в законную силу судебного акта об обеспечении жилым помещением и определения суда об утверждении мирового соглашения об урегулировании судебного спора об обеспечении жилым помещением. Предложения о введении которого путем внесения изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 №34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской

Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики» подготовлены Аппаратом Уполномоченного и внесены в Народное собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики. Однако в марте 2022 указанный законопроект получил отрицательное заключение.

Отдельно следует отметить обращения, связанные с отказом во включении в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Так, к Уполномоченному обратились брат и сестра, имеющие статус лиц из числа детей-сирот, с сообщением о нарушении их прав на включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда (далее – Список). В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным если общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения.

Согласно Постановления Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики от 17 июня 2005 №140 «О региональном стандарте нормативной площади жилого помещения на территории Карачаево-Черкесской Республики», на одного члена семьи приходится 18 кв. м. общей площади жилья.

Заявителям в постановке на учет Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики было отказано, на основании Выписки из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у них объекты недвижимого имущества. Однако информация в предоставленной выписке являлась некорректной, так как не содержала сведений о долях, принадлежащих собственникам в общей долевой собственности.

После обращения сотрудников Аппарата Уполномоченного в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии для внесения уточнения в части, касающейся размера долей заявителей в общей долевой собственности, Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики лица брат и сестра включены в Список.

Также заслуживает внимания обращение гражданки Д., с просьбой оказать содействие в передаче опекаемой ею З., доли жилья, приобретенного со слов заявителя матерью девочки на средства материнского (семейного) капитала и находящегося на территории Ставропольском крае.

В соответствии с требованиями ч.3 ст.13 Федерального закона от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике осуществляет свою деятельность в границах Карачаево-Черкесской Республики. В связи с чем, ввиду нахождения недвижимого имущества, закрепленного за сиротой З. на территории Ставропольского края, Уполномоченный обратилась за содействием в части организации проверки сохранности жилого помещения, закрепленного за несовершеннолетней З., расположенного в Ставропольском крае, а также его санитарного и технического состояния органами опеки и попечительства г. Благодарный, Ставропольского края к

коллеге из Ставропольского края. В ходе служебного выхода комиссия, состоящая из специалистов органа опеки и попечительства администрации Благодарненского городского округа Ставропольского края, пришла к заключению, что квартира не пригодна для проживания несовершеннолетней З. С помощью специалистов аппаратов двух уполномоченных по правам ребенка опекуном подготовлено заявление и необходимые документ, на основании которых приказом Министерства образования Ставропольского края установлен факт невозможности проживания несовершеннолетней З. в вышеуказанном жилом помещении.

На основании полученных документов, с учетом положений Закона Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 №34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики» несовершеннолетняя З. включена в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда.

В соответствии со статьёй 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», дети-инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, и являющиеся сиротами или оставшиеся без попечения родителей, по достижении возраста 18 лет подлежат обеспечению жилыми помещениями вне очереди, если индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести ему самостоятельный образ жизни.

В связи с отсутствием достаточного объема финансирования из средств бюджета на приобретение жилья для детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья, своевременно получить жильё по достижении 18-летнего возраста не предоставляется возможным. В связи с этим вхождение выпускников учреждений для детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья в самостоятельную жизнь сопряжено с большими сложностями. Это поиск работы, а инвалиды 1 группы работать вообще не могут, организация быта, питания, досуга, взаимодействие с широким социумом и самой большой среди них является своевременное обеспечение жильем.

Пенсия по инвалидности ребёнка-сироты не покрывает расходов на жильё, снятое в аренду, питание, одежду и лекарства, а работать такие дети не могут в силу своих физиологических причин, связанных с ограниченными возможностями здоровья. Получить хорошее образование они тоже не могут.

К сожалению, в Карачаево-Черкесской Республике нет социальных гостиниц, которые явились бы хорошим подспорьем для таких детей до получения ими основного социального жилья.

Данный вопрос неоднократно поднимался Уполномоченным на различных уровнях. Только благодаря действиям, скоординированным с Прокуратурой КЧР, удалось добиться внесения изменения в статью 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики» в части предоставления вне очереди жилых помещений детям-инвалидам, являющимся детьми-сиротами или детьми, оставшимися без попечения родителей и проживающим в организациях социального обслуживания,

предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, если индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести ему самостоятельный образ жизни.

Право на охрану здоровья и реабилитацию

Согласно 41 статьи Конституции РФ, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей и гарантирует обеспечение прав и законных интересов ребенка в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья. Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В тоже время, в 2020-2021 году новая коронавирусная инфекция (COVID-19) стала беспрецедентным вызовом для системы здравоохранения Российской Федерации. Значительные ресурсы были сосредоточены на борьбе с вирусом, выработке мер по профилактике распространения заболевания и разработке вакцин, алгоритмов и методов лечения. Из-за пандемии COVID-19 многие решения пришлось принимать максимально быстро, на ходу меняя привычный образ работы медицинских учреждений. В результате система здравоохранения

обнажила старые проблемы и слабые стороны, что сказалось и на количестве обращений по вопросам здравоохранения.

За отчетный период 2021 года к Уполномоченному по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике поступило 80 обращений по вопросам здравоохранения, что практически в 3,5 раза больше, чем за аналогичный период 2020 года.

Обращения касались вопросов лекарственного обеспечения, предоставления медицинской помощи, а также содействия в лечении, в частности получения высококвалифицированной медицинской помощи в федеральных клиниках.

Так, в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республики в 2021 году поступали обращения жителей республики с просьбой оказать содействие в защите прав несовершеннолетних на получение всесторонней медицинской помощи. При этом в обращениях содержались сведения как о невозможности получить консультации врачей узких специальностей, так и нехватку врачей-участковых педиатров. Следует отметить, что наибольшее количество обращений поступало от жителей республиканской столицы.

Для проверки фактов, отраженных в обращениях, а также установления причин сложившейся ситуации, проведена проверка с выездом в детскую поликлинику г. Черкесска. В результате установлено, что в поликлинике действительно ощущается значительный недостаток участковых врачей – педиатров. Так, на момент проверки на 36 участков приходится лишь 19 врачей данной специализации, что приводит к невозможности оказания медицинской помощи несовершеннолетним в полном объеме. При этом одной из причин нехватки специалистов в государственных лечебных учреждениях является отказ имеющихся специалистов от практики в государственных учреждениях в пользу

частной медицинской практики, а также значительный отток специалистов–медиков для работы в ковид-госпиталях.

В целях исправления сложившейся ситуации, Уполномоченным в адрес Председателя Правительства КЧР направлено предложение о необходимости рассмотреть вопрос об увеличении практики целевого обучения специалистов данного направления и усиления контроля за обязательной отработкой в лечебных учреждениях республики.

Особое внимание Уполномоченного привлекло отсутствие врача в РГКУ для детей-инвалидов «РДДИ для умственно отсталых детей «Забота», созданного для оказания в стационарных условиях социальных услуг умственно-отсталым детям, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе, и обеспечения создания соответствующих их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведения мероприятий медицинского, психологического, социального характера, питания и ухода, а также организации посильной трудовой деятельности, отдыха и досуга. Как пояснили работники учреждения, на протяжении длительного времени учреждению не удавалось найти специалиста на должность врача в учреждении, работающем с детьми с тяжелыми заболеваниями. В результате вмешательства Уполномоченного вопрос решен, должность штатного врача учреждения укомплектована.

Российская Федерация как государство-участник Конвенции о правах ребенка признает право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья и стремится обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

В 2020 году в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Карачаево-

Черкесской Республики Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 17.03.2020 № 51 «О введении режима повышенной готовности» введены ограничительные мероприятия. Согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 №198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» и письму Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 №15-2/705-07 руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и руководители медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара, были обязаны приостановить проведение профилактических медицинских осмотров и диспансеризации детей, в том числе детей, оставшихся без попечения родителей, включая усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, а также пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации). Данное ограничение на территории республики действовало до 12.02.2021, когда приказом Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики №93-0 профилактические осмотры детей были возобновлены. В тоже время, отсутствие профилактических осмотров детей на протяжении практически одного года могло негативно сказаться на системе раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также определения групп здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей, ведь внешне абсолютно здоровый ребенок может иметь скрытые недуги. И

если их вовремя не обнаружить и не принять меры – это может привести к трагедии, которую можно было предотвратить.

С целью минимизировать последствия длительного непроведения профилактических осмотров, Уполномоченным в адрес Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики направлено предложение об организации проведения профилактических осмотров несовершеннолетних в 2021 с учетом не проведенных обследований в период действия мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 году.

Год	План, чел	Прошедших профилактический осмотр, чел	Выполнение плана, %
2020	77825	38572	49,6
2021	96444	96050	99,6

Таблица. Охват профилактическими осмотрами

Несмотря на выполнение плана по профилактическим медицинским осмотрам в 2021 году более чем на 99%, вызывает тревогу состояние медицинских кабинетов в образовательных учреждениях. Так, в рамках проведения проверки организации питания обучающихся, осваивающих программы начального, основного и среднего образования, в отношении которых законодательно установлены меры поддержки, проведена проверка медицинских кабинетов образовательных учреждений республики. В результате проверки установлено, что медицинский персонал выполняет свои обязанности не в полном объеме, документация практически не ведется или заполняется несвоевременно и некачественно. О выявленных недостатках в работе медицинских кабинетов в образовательных учреждениях проинформировано Министерство здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики. В тоже время, в

течение многих лет обсуждается законопроект «О школьной медицине», который в апреле 2021 года прошел первое чтение в Государственной Думе Российской Федерации. В соответствии с законопроектом, родители должны будут информировать образовательную организацию о состоянии здоровья ребенка, если для его обучения требуются особые условия, например при определении учебной и внеучебной нагрузки, включая уроки физкультуры, организации питания.

Немаловажной частью специализированной медицинской помощи является высокотехнологичная медицинская помощь, включающая в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов генной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники.

По данным Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики 2021 году поступило 797 заявок на выделение квот, что на 7 % больше, чем за аналогичный период прошлого года (2020 - 745).

Таб. Обеспечение лечением детей

№ п/п	Наименование		2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Количество поданных заявок на выделение	высокотехнологичной медицинской помощи	544	515	415
2.	квоты по оказанию:	иной медицинской помощи	174	230	382
3.	Количество выделенных квот по	высокотехнологичной медицинской помощи	518	435	374
4.	оказанию:	иной медицинской помощи	163	187	362

Продолжительность ожидания квот по оказанию медицинской помощи составила в 2021 году от 3 месяцев до 1 года.

К сожалению, из года в год ухудшается состояние здоровья детей, растет численность детей-инвалидов. По состоянию на 01.01.2022 год в республики имеют инвалидность 3873 ребенка, что на 12 % больше, чем в 2020 году. Впервые в 2021 году установлена инвалидность 354 детям. Реабилитация детей-инвалидов проводится на базе РКГУ для детей-инвалидов «Республиканский стационарный центр реабилитации для детей с ограниченными возможностями «Росинка», предназначенного для определения и предоставления социальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов в возрасте от 3 до 18 лет. Ежегодно центром обслуживаются около 500 детей-инвалидов, проживающих на территории республики. Помимо социальных услуг, центром оказываются медицинские и педагогические услуги на основании соответствующих лицензий на медицинскую и образовательную деятельности. Кроме того, регулярно совместно со школой по конному спорту с детьми проводятся занятия по адаптивной верховой езде. Социальное обслуживание осуществляется в полустационарной форме, в условиях дневного пребывания. В 2021 году реабилитацию прошли 147 детей, уменьшение количества детей, прошедших реабилитацию, связано с ограничительными мерами, в соответствии с распоряжением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 24.04.2020 № 137-р «О дополнительных мерах, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, вызванной (COVID-19), на территории Карачаево-Черкесской Республики».

Доступность медицинской помощи детям-инвалидам привлекла особое внимание Уполномоченного после встречи с мамами, воспитывающими детей-инвалидов. Так, мамы сообщили, что при посещении врачей в Поликлиническом отделении РГБЛПУ «Республиканская детская многопрофильная больница» сталкиваются с трудностями, связанными с отсутствием лифтов и необходимостью

посещения врачей на 2-5 этажах здания. При обращении в Министерство здравоохранения республики получены сведения о наличии кабинета для приема детей-инвалидов оборудованном на 1 этаже данного лечебного учреждения. В тоже время, при личном посещении Уполномоченному не удалось найти как информацию о приеме детей-инвалидов в специально оборудованном кабинете, так и каких-либо указателей по его местонахождению. В ходе посещения недостатки устранены.

Аппаратом Уполномоченного продолжается всестороннее сопровождение детей, возвратившихся из зон боевых действий. Так, в одну из семей республики в сентябре 2020 возвращено двое детей, ранее вывезенных с территории Сирийской Арабской Республики. Дети получили очень серьезные ранения, которые после проведенных медицинских обследований потребовали высокотехнологического хирургического вмешательства. Дети, при содействии Уполномоченного в июне 2021 года прошли обследование у врачей одного из ведущих медицинских центров детской травматологии и ортопедии, а уже в августе и сентябре 2021 года дети отправились на лечение в г. Санкт-Петербург.

Аппаратом Уполномоченного феврале-марте 2020, марте-мае 2021 принято участие в реализации проекта «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка», инициированного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, экспертами Санкт-Петербургского Детского хосписа. Исследование позволило провести анализ о ситуации в сфере развития паллиативной помощи детям в Карачаево-Черкесской Республике на основании информации от региональных министерств здравоохранения, образования, социальной защиты, а также личного посещения РГБЛПУ «Республиканская многопрофильная детская

больница», на базе которой развернуто оказание стационарной паллиативной помощи детям.

В ходе проведенного мониторинга установлено, что система оказания паллиативной помощи детям в Карачаево-Черкесской Республике в настоящее время продолжает формироваться, но не включает многих значительных элементов. По состоянию на 12.05.2021 в реестре детей, нуждающихся в паллиативной помощи, состояло 25 несовершеннолетних. Помощь таким детям оказывается на базе РГБЛПУ «Республиканская многопрофильная детская больница». К сожалению, за последние три года 15 маленьких пациентов, нуждавшихся в паллиативной помощи, умерло. В тоже время, проведенный мониторинг выявил ряд проблем. Так, не налажено межведомственное взаимодействие – Министерство образования Карачаево-Черкесской Республики не обладает информацией о количестве детей, нуждающихся в паллиативной помощи (паллиативных детей), получающих образовательные услуги, отсутствует обмен информацией о пациентах и с органами социальной защиты. Семьи с детьми не всегда получают такие виды помощи как психологическая и духовная, социальный отдых («социальная передышка»). Реестр паллиативных детей на момент проведения мониторинга не включал всех детей данной категории, так как медицинские учреждения на местах не в полной мере передавали информацию главному внештатному врачу по паллиативной помощи.

После проведения мониторинга реестр паллиативных больных пересмотрен и включает более 90 детей, которые теперь смогут получать медицинскую помощь в статусе паллиативного больного.

Уровень проведения мониторинга, его результаты и положительная динамика в принятии мер по улучшению оказания паллиативной помощи детям на территории республики отмечены координаторами проведения мониторинга - экспертами Санкт-Петербургского Детского хосписа.

Принимаемые меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере оказания паллиативной помощи, увеличение финансирования на ее реализацию будут способствовать улучшению качества жизни неизлечимо больных детей. В тоже время, на сегодняшний день необходимо усилить оказание адресной помощи семьям, воспитывающим детей, нуждающихся в паллиативной помощи, так как зачастую возникающие проблемы, в том числе и связанные с нехваткой специализированной медицинской техники и расходных материалов к ней, приходится решать в «ручном» режиме, экстренно ища спонсоров среди малого бизнеса республики.

По результатам проведенного мониторинга в адрес Правительства Карачаево-Черкесской Республики направлены предложения о реализации следующих мероприятий:

- проведение совещания по вопросам межведомственного взаимодействия задействованных в оказании паллиативной помощи ведомств;
- разработка механизма оказания детям данной категории образовательных услуг;
- разработка программы по профилактике профессионального выгорания лиц, работающих с детьми, нуждающимися в паллиативной помощи.

В условиях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции в республике наблюдается ухудшение в обеспечении лекарственными средствами. Так, в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике продолжают поступать обращения родителей, воспитывающих детей с диагнозом «фенилкетонурия» с просьбой оказать содействие в обеспечении детей специальным питанием, входящим в перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, утвержденный

распоряжением Правительства РФ. Следует отметить, что Карачаево-Черкесия, имеет статус региона с аномально высокой частотой заболевания фенилкетонурией, так как по данным неонатального скрининга, исследований ФГБНУ «Медико-генетический научный центр» (г. Москва), частота гиперфенилаланинемий в Карачаево-Черкесской Республике составляет 1:850 новорожденных, при средней по России в целом 1:7 000, в мире - 1:10 000.

Несмотря на неоднократные обращения в адрес Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики как со стороны родителей детей, так и со стороны Аппарата Уполномоченного ситуация с обеспечением специализированными продуктами лечебного питания в республике далека от стабильной. Практически ежеквартально, а иногда и дважды в квартал происходит задержка с обеспечением специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов.

В целях разрешения сложившейся ситуации в адрес Правительства Карачаево-Черкесской Республики направлена информация о данной ситуации, а также предложение о создании резервного запаса, превышающего среднюю ежемесячную потребность не менее чем в 3 раза, наиболее часто назначаемых по результатам консультаций врачей-генетиков смесей для лечебного питания для отдельных возрастных категорий.

Кроме того, по имеющимся в настоящее время данным, детям (как новорожденным, так и детям уже с поставленным диагнозом «фенилкетонурия») не проводится как неонатальный скрининг, направленный на выявление у новорожденных таких наследственных и врожденных заболеваний как: врожденный гипотиреоз, муковисцидоз, фенилкетонурия, адреногенитальный синдром, галактоземия, так и медицинские обследования, необходимые для контроля течения болезни (анализ крови для установления уровня фенилаланина в крови). Для

принятия мер по приобретению медицинского оборудования, необходимого для проведения неонатального скрининга и анализов, для контроля течения болезни у детей, больных фенилкетонурией Уполномоченным направлены соответствующие предложения в Правительство КЧР.

На фоне нестабильной ситуации с обеспечением лекарственными средствами из-за нехватки бюджетного финансирования, выглядит вопиющим факт необеспечения или обеспечения в ненадлежащем объеме лекарственными препаратами и медицинскими изделиями детей-инвалидов, имеющих диагноз «сахарный диабет 1 типа» по вине медицинских работников, не своевременно направивших заявку на приобретение указанных препаратов и изделий в региональное министерство здравоохранения.

В республике остается сложным вопрос с проведением туберкулинодиагностики. Несмотря на снижение заболеваемости туберкулезом среди несовершеннолетних (30 - в 2019, 23 в 2020 и 2021 годах), отсутствие иммунодиагностики в целях раннего выявления туберкулеза у детей может привести к тяжелым последствиям.

Согласно информации Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики по данным в 2021 году охват туберкулинодиагностикой детей подростков составил не более 10%. Следует отметить, что на территории Урупского и Зеленчукского муниципальных районов республики иммунодиагностика туберкулеза среди несовершеннолетних вообще не проводилась. Немного лучше ситуация в Карачаевском районе – 2,8%, г. Черкесске – 4%, Усть-Джегутинском районе – 4,4%, Прикубанском районе – 5,1%.

Одной из основных причин сложившейся ситуации в республике является нехватка медицинских препаратов для проведения туберкулинодиагностики в связи с недостатком средств для их

приобретения. В связи с чем, Уполномоченным инициировано рассмотрение вопроса об увеличении бюджетного финансирования для приобретения лекарственных средств для проведения иммунодиагностики туберкулеза, в том числе и проведения специфической профилактики туберкулеза (вакцинация БЦЖ) среди несовершеннолетних в достаточном объеме.

Для каждого человека ценность здоровья вообще и психического здоровья в особенности, очень высока, ведь психическое расстройство может изменять отношение человека к жизни, самому себе и обществу, а также отношение общества к человеку. В тоже время, на территории Карачаево-Черкесской Республики отсутствует лечебное учреждение для помощи детям, страдающим различными психическими заболеваниями в стационарной форме. Устав Республиканского государственного казенного лечебно-профилактического учреждения «Психиатрическая больница», расположенного в пос. Кубрань Карачаевского района Карачаево-Черкесской Республики- единственного стационарного психиатрического учреждения на территории республики - не предполагает (предусматривает) оказание помощи несовершеннолетним. С учетом того, что периодически возникает необходимость в получении специализированной психиатрической помощи несовершеннолетними жителями республики. Уполномоченным направлено предложение о рассмотрении вопроса создания на территории Карачаево-Черкесской Республики специализированного лечебного учреждения для оказания психиатрической помощи несовершеннолетним, либо создания на базе действующего РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» соответствующего отделения (с получением лицензии на оказание психиатрической помощи, в том числе и на оборот наркотических средств и психотропных веществ).

К сожалению, в 2021 году в Карачаево-Черкесской Республике умерло 43 несовершеннолетних, в том числе 23 ребенка в возрасте до 1 года. Детскому омбудсмену, по роду своей деятельности, часто приходится сталкиваться с ситуациями, когда возникает угроза для жизни или здоровья ребенка. Каждый такой случай уже трагедия, но еще большее недоумение и тревогу вызывают случаи, когда за помощью обращаются не законные представители детей, а врачи, которые не могут выполнить свою работу и оказать необходимую помощь детям из-за отказа родителей прислушиваться к врачебным рекомендациям, отказа от предоставления согласия на те или иные медицинские процедуры, манипуляции. И таких примеров немало.

Одним из примеров такой ситуации, может служить случай, произошедший в республиканском перинатальном центре, когда женщина, родившая двойню, категорически отказывалась оставить одного из младенцев, родившегося с патологией и находящегося в реанимационном отделении в больнице до улучшения его состояния и требовала выписать его вместе с ней и вторым ребенком.

В другом случае мамочка, не имея достаточного количества грудного молока, категорически отказывалась от того, чтобы ребенка докармливали детской смесью, объясняя это тем, что грудное вскармливание для малыша полезнее. В результате ребенок оказался в критическом состоянии.

Не меньшую тревогу со стороны врачей вызвал и случай, когда молодая мама, на третьи сутки после рождения двойняшек настаивала на выписке домой несмотря на то, что дети физически не были готовы к путешествию домой.

К счастью, в описанных случаях удалось убедить родителей в необходимости довериться профессионализму врачей.

Возможно, причины такого поведения кроются в психологическом состоянии женщин после родов, ведь это, наряду с большим счастьем

появления малыша, еще и большой стресс для женского организма. Плюс тысячи историй о врачах-убийцах, которые потоком льются из социальных сетей, газет, ТВ, родни, друзей и, как следствие, недоверие к медикам.

Не зависимо от причин, толкающих родителей (законных представителей детей) на принятие решений об отказе следовать рекомендациям врачей, отказе в предоставлении согласия на проведение тех или иных медицинских манипуляций, процедур, всегда нужно помнить о той огромной мере ответственности, которая ложится на таких родителей, как в юридическом, так и в моральном смысле. Ведь нередко от таких решений зависит здоровье, и даже жизнь ребенка.

Право на занятие физической культурой и спортом

В 2021 году утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», в которой обозначены приоритетные направления развития физической культуры и спорта: вовлечение граждан, прежде всего детей и молодежи, в регулярные занятия физической культурой и массовым спортом; повышение уровня физической подготовленности граждан Российской Федерации; повышение доступности объектов спорта, в том числе на сельских территориях и в сельских агломерациях, а также для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта; совершенствование системы подготовки спортивного резерва; повышение конкурентоспособности отечественного спорта на международной арене.

Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2021 № 3894-р утверждена Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года и план мероприятий по ее реализации. В соответствии с данной концепцией поддержку и развитие детско-юношеского спорта необходимо рассматривать как приоритетное

направление в социальной политике государства, имеющее важнейшее значение для будущего страны, способствующее увеличению продолжительности и повышению качества жизни российских граждан, раскрытию таланта каждого человека, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Реализация Концепции должна обеспечить достижение следующих результатов:

увеличение доли детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей до 86 процентов к 2024 году и до 90 процентов к 2030 году;

доведение к 2024 году до 100 процентов доли общеобразовательных организаций, имеющих школьный спортивный клуб, и сохранение этого значения и др.

Для развития массового спорта в Карачаево-Черкесской Республике руководством Карачаево-Черкесской Республики проводится работа по популяризации здорового образа жизни и государственная политика в области пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни через средства массовой информации; обеспечению спортивным оборудованием, качественным инвентарем, современным информационным оснащением спортивных залов; обеспечению уровня санитарно-гигиенических условий; повышению уровня программно-методической базы; преобразованию содержания и инфраструктуры физического воспитания на основе применения малобюджетных проектных решений шаговой доступности; увеличению численности граждан, систематически занимающихся физической культурой, ведущих здоровый образ жизни.

В Карачаево-Черкесской Республике осуществляют спортивную деятельность 42 учреждения, из которых 10 детско-юношеские

спортивные школы, 26 спортивные школы, 4 спортивные школы олимпийского резерва и 1 центр спортивной подготовки.

На сегодняшний день, численность занимающихся физической культурой и спортом составляет более 17 тысяч человек, из которых, численность несовершеннолетних вовлеченных в занятия спортом, составляет более 15 тысяч человек. В свою очередь, численность несовершеннолетних занимающихся в организациях, осуществляющих подготовку олимпийского резерва, составляет более 10 тысяч человек.

Спортивно-массовые мероприятия являются неотъемлемой частью учебно-тренировочной работы детско-юношеских спортивных школ.

В регионе произошла модернизация в области физической культуры и спорта. Ранее спортивные школы относились к образовательным учреждениям, а их деятельность регулировалась посредством лицензии на образовательную деятельность Министерства образования и науки. Сейчас же всю деятельность спортивных школ регулирует Министерство физической культуры и спорта, посредством своей нормативно правовой базы.

В рамках модернизации в 2018 году правительством Карачаево-Черкесской Республики была утверждена дорожная карта по увеличению финансирования по базовым* (приоритетным для КЧР) видам спорта: баскетболу, боксу, дзюдо, спортивной борьбе (вольной, греко-римской), лёгкой атлетике, тхэквондо (ВТФ), борьбе на поясах, армрестлингу, гандболу и самбо.

С 2014 года происходит возрождение комплекса в условиях современной России. Современный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО) — полноценная программная и нормативная основа физического воспитания населения страны, нацеленная на развитие массового спорта и оздоровление нации.

В рамках реализации регионального проекта «Спорт-норма жизни» на реализованы следующие мероприятия:

- осуществлена закупка спортивно-технологического оборудования и инвентаря для оснащения малой спортивной площадки (ГТО) в а. Адыге – Хабль;

- завершена поставка спортивного оборудования и инвентаря в РГБУ «СШОР им. А. Махова»;

- завершена поставка спортивно-технологического оборудования и инвентаря для оснащения физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в а. Новый Карачай;

- начато строительство крытого катка с искусственным льдом в г. Карачаевск;

- завершено строительство трех универсальных спортивных площадок в Хабезском муниципальном районе.

Следует отметить, что в 2021 году обращения по вопросам защиты прав несовершеннолетних на занятия физической культуры и спортом в адрес Уполномоченного не поступало.

Право на отдых

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусмотрено обеспечение прав детей на отдых и оздоровление. Согласно статье 12 данного Федерального закона в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления; по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления; по

обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления; по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Количество обращений по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних на отдых, поступивших в Аппарат Уполномоченного незначительно – менее 2%, но каждое находилось на личном контроле Уполномоченного.

В связи со сложной эпидемиологической ситуацией организация отдыха и оздоровлению детей в 2021 году потребовала максимальной консолидации ресурсов и возможностей всех заинтересованных органов и организаций.

Для обеспечения безопасности детей и соблюдения требований Роспотребнадзора была проработана маршрутизация обеспечения медицинской помощи на случай ухудшения эпидемиологической ситуации, в соответствии с требованиями осуществлялся одномоментный заезд всех детей и сотрудников, наполняемость всех загородных лагерей составила 70% от проектной вместимости, а лагеря осуществляли работу в закрытом режиме. Во всех без исключения организациях отдыха детей проводились обязательные утренние фильтры, ежедневная термометрия, влажная уборка с применением дезинфицирующих средств по противовирусному режиму.

На организацию отдыха и оздоровления несовершеннолетних в 2021 году выделено более 50 млн. рублей. Финансирование питания детей в пришкольных лагерях осуществлялось за счет средств республиканского (50%) и муниципальных бюджетов (50%) в равных объемах. На эти цели выделена сумма в объеме 16235600 рублей.

На основании разрешительных документов, полученных из контрольно-надзорных органов и приказов Министерства образования и науки КЧР о включении в Реестр лагерей организаций отдыха и

оздоровления детей отдых детей в 2021 году организован на базе 103 организаций.

Продолжительность смен в лагерях составила:

21 день в пришкольных;

14 дней в загородных,

10 дней в палаточном лагере.

Стоимость пребывания 1 ребенка в день в загородных лагерях составила 900 рублей, в пришкольных лагерях 125 рублей (питание).

По итогам летней оздоровительной кампании организованным отдыхом охвачено 11157 детей, что составляет более 20% от общего количества детей 7-17 лет, в том числе:

в 6-ти загородных лагерях отдохнуло 3089 детей;

в 96-ти лагерях с дневным пребыванием детей - 6185 детей;

в палаточном лагере - 225 детей;

малозатратными формами отдыха - 1660 детей.

В разрезе каждой организации количество отдохнувших и оздоровившихся детей составило: в ЗДОЛ «Адель» - 509 чел., в ЗДОЛ «Гранд Виктория» - 225 человек, в ЗДОЛ «Жемчужина Кавказа» - 935, в ЗДОЛ «Сосенка» - 450, в ЗДОЛ «Лесное» - 370, ЗДОЛ «Селена» - 375; в палаточном лагере «Юный турист» - 225 детей.

Несмотря на ограничительные меры в республике был обеспечен максимально возможный уровень охвата детским оздоровительным отдыхом.

Увеличение численности отдохнувших детей по сравнению с 2020 годом (10750) составило 407 детей.

В период летней кампании проведено 45 профильных смен по 14 и 10 дней (в палаточном лагере), в том числе:

2 профильные смены для 90 детей, находящихся на различных видах профилактического учета;

3 профильные смены для полуфиналистов и финалистов Всероссийского проекта «Большая перемена -2021» и активистов РДШ,

3 смены для детей с ОВЗ,

2 смены патриотической направленности,

6 смен для 75 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях,

4 смены спортивной направленности,

4 смены туристско-краеведческих смены,

1 смена художественной направленности,

1 смена волонтерская «Лидеры добрых дел»,

19 смен для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Более 70 % отдохнувших детей во всех типах лагерей (8484 человека) это дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, дети медицинских работников и иных лиц, работающих в усиленном режиме и оказывающих помощь гражданам, у которых была выявлена новая коронавирусная инфекция, дети, чьи родители (законные представители) потеряли работу в связи со вспышкой новой коронавирусной инфекции, а также дети-сироты и дети с ОВЗ.

Кроме отдыха в лагерях, в 2021 году реализованы малые формы досуга (занятости детей) – экскурсии, фестивали, акции, походы, клубная работа, работа кружков и секций с общим охватом более 50 тысяч детей.

В республике в качестве поощрения детей, добившихся успехов продолжена такая реализация формы досуга как Клубы выходного дня, в которых приняло участие 1660 детей.

С целью обеспечения безопасного отдыха детей в организациях отдыха и оздоровления с момента подготовки и в течение всей оздоровительной кампании, межведомственной комиссией, совместно с контрольно-надзорными органами обеспечивался регулярный контроль, путем выездов к месту отдыха детей, а также ежедневного мониторинга

ситуации в организациях. Новшеством этого года стало введение категорирование объектов отдыха и оздоровления на антитеррористическую безопасность.

Аппаратом Уполномоченного помимо участия в межведомственных проверках, осуществлялись выездные проверки организаций отдыха детей. В ходе проверок отмечались такие недостатки как нехватка вожатых, а также несбалансированное питание детей.

В летний оздоровительный период случаев заболевания детей новой коронавирусной инфекцией, а также чрезвычайных или аварийных ситуаций в лагерях не зарегистрировано.

По результатам летней оздоровительной кампании Правительством КЧР принято решение о постановке на особый контроль вопрос повышения квалификации всех категорий работников лагерей, особенно вожатых, а также совместно с Роспотребнадзором КЧР рассмотреть вопрос о разработке единого меню питания для всех организаций отдыха и оздоровления.

Право на объединение и участие в принятии решений касающихся интересов ребенка

В целях привлечения детей к участию в общественной жизни и создания системы участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, на территории республики создан и активно функционирует Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Детский общественный совет).

Ослабление эпидемиологических ограничений позволило активистам совета вернуться к проведению заседаний в очном формате. 20 марта 2021 года состоялась первая встреча активистов Детского общественного совета в очном формате за длительное время пандемии коронавируса. На заседании ребята уделили особое внимание вопросам работы с одарённой

и талантливой молодёжью, а также смогли задать интересующие вопросы присутствующему представителю Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики. Ребятами было высказано предложение о создании в нашей республике Центра по подготовки сборной к всероссийской олимпиаде школьников. В ряде регионов Российской Федерации уже существует опыт создания и успешного функционирования подобных Центров. Ведь помимо качественной подготовки школьников к всероссийским олимпиадам, деятельность таких Центров способствует выявлению талантливых, одаренных детей.

Хочется отметить высокую активность ребят, представляющих интересы всех детей республики, в реализации инициатив Уполномоченного, в том числе в проведении мониторингов: питания в школьных столовых в качестве «Детских ревизорро», безопасности образовательной среды.

Особое место в деятельности Детского общественного совета стало участие его активистов в III Всероссийском слёте Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ в составе команды Северо-Кавказского федерального округа. Команда активистов детских общественных советов СКФО под наставничеством Уполномоченного и при поддержке телекомпании «Архыз-24» подготовила социальный ролик о популяризации здорового образа жизни, и стала победителем конкурса видеороликов. Ребятами проделана серьёзная работа над разработкой сценария, продумывания каждой детали видеоролика так, чтобы он стал максимально информативен, красочен и интересен. Труды ребят и их наставника оценены профессионалами по достоинству - ролик -победитель открыл «Международный кинофестиваль «В кругу семьи».

По результатам участия во Всероссийском слете активисты команды СКФО разработали проект «От первого лица». В рамках проекта

предусмотрено общение детей с людьми, достигшими успехов в спорте, науке, общественной деятельности, с целью популяризации стремления к саморазвитию, заботе о своем здоровье и качестве жизни среди молодежи.

2021 год запомнился членам Детского общественного совета выездным заседанием совета, который прошел в живописном месте Карачаево-Черкесии, высокогорном Домбае. Участниками слёта по приглашению омбудсмана Карачаево-Черкесии стали активисты Детских Советов Ставропольского края и Кабардино-Балкарии. Уютная атмосфера, счастливые лица ребят – всё это слёт Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике.

В ходе реализации проекта «Недетский разговор» в 2021 году ребята смогли обсудить острые для них темы с представителями различных структур: это и психологи республиканского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Надежда», и представители СУ СК по КЧР, и МВД по КЧР, и органами ЗАГС, и РГБЛПУ «КЧРИКБ и ЦПБ со СПИДом». В рамках проекта «От первого лица» ребята пообщались с Председателем Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики Еленой Ляшовой, Муратом Храчевым, заслуженным мастером спорта России, призёром олимпийских игр 2004 года в Афинах, в дальнейшем ставшим хорошим другом совета.

По итогам года ребята обратились к Уполномоченному с инициативой о ежегодном проведении совместных выездных заседаний детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах СКФО и ЮФО с целью налаживания контактов между ребятами разных регионов и обмена опытом работы детских общественных советов.

Несовершеннолетние пользуются, закреплённым статьёй 30 Конституции Российской Федерации и принадлежащим каждому, правом на объединение, которое осуществляется ими на основании государственных гарантий свободы деятельности общественных

объединений и недопустимости принуждения человека к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нём.

Развитие молодежных и детских общественных движений в Карачаево-Черкесской Республики представлено в следующей таблице.

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Количество спортивно-оздоровительных молодёжных и детских общественных объединений	2	2	2
2.	Количество детей, участвующих в:			
	всероссийском детско-юношеском военно-патриотическом общественном движении «Юнармия»	3700	4450	6097
3.	общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»	11100	12500	10000
4.	Количество зарегистрированных детских и молодежных общественных организаций и объединений	4	4	4
5.	Количество добровольческих (волонтёрских) молодёжных и детских общественных объединений	75	80	80
6.	Количество патриотических молодёжных и детских общественных объединений	16	17	17
7.	Количество в регионе творческих молодёжных и детских общественных объединений	4	4	4
8.	Количество в регионе спортивно-оздоровительных молодёжных и детских общественных объединений	2	2	2

Одним из многочисленных общественных объединений несовершеннолетних на территории республики является региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», которое по состоянию на 31.12.2021 года насчитывает 10 000 последователей.

Целью РДШ - объединить детей и структурировать работу с ними, прививать им присущую российскому обществу систему ценностей, совершенствовать государственную политику в сфере воспитания. В 2021 году в рамках реализации основных направлений деятельности проведены мероприятия, посвященные Дню знаний, Дню Туризма, Дню учителя, Дню

народного единства, Дню матери, Всемирному дню борьбы со СПИДом, Дню неизвестного солдата, Дню Героев Отечества, Дню Конституции Российской Федерации.

В целях организации более тесного сотрудничества, 22 декабря 2021 года Уполномоченным по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике и Председателем регионального отделения РДШ подписано Соглашение о взаимодействии.

С июня 2016 года на территории Карачаево-Черкесской Республики действует Региональное отделение ВВПОД «ЮНАРМИЯ» Карачаево-Черкесской Республики. Республиканское юнармейское движение динамично развивается, с 2016 года созданы местные отделения во всех 12 муниципальных образованиях Республики и сформированы 174 юнармейских отряда.

По состоянию на 31 декабря 2021 года участниками движения являются 5725 человек, в том числе 5425 человек юнармейцы в возрасте от 8 до 18 лет.

№ п/п	Наименование муниципального района (городского округа)	Количество отрядов	Количество Юнармейцев от 8 до 18 лет
1	Прикубанский муниципальный Район	15	531
2	г. Черкесск	27	1102
3	Усть-Джегутинский муниципальный район	8	367
4	Зеленчукский муниципальный район	30	799
5	Урупский муниципальный район	11	396
6	Карачаевский муниципальный район	26	466
7	г. Карачаевск	8	381
8	Адыге-Хабльский муниципальный район	11	234
9	Ногайский муниципальный Район	6	162
10	Хабезский муниципальный Район	12	396
11	Абазинский муниципальный район	6	222
12	Малокарачаевский муниципальный район	14	389
	Итого	174	5425

За активное участие в военно-патриотических мероприятиях и высокие результаты, показанные в соревнованиях по военно-прикладным видам спорта 18 юнармейцев из нашей Республики решением Главного штаба ВВПОД «ЮНАРМИЯ» награждены знаками «Юнармейская доблесть» различных степеней.

Несмотря на ограничения в связи с пандемией в 2021 году по инициативе Регионального штаба ВВПОД «ЮНАРМИЯ» Карачаево-Черкесской Республики при тесном взаимодействии с Военным комиссариатом КЧР, Министерством образования и науки КЧР, Министерством физической культуры и спорта КЧР, РО ДОСААФ России КЧР, различными ведомствами, а также при участии общественных, ветеранских организаций и объединений Республики проведены следующие мероприятия Республиканского уровня: Всероссийский Месячник оборонно-массовой работы, посвященный 76 годовщине Великой Победы, День открытых дверей в ОУ ДПО «Региональный Центр военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе ДОСААФ России Карачаево-Черкесской Республики, Уроки Мужества, посвященные снятию блокады Ленинграда и разгрому немецко-фашистских войск в Сталинградской битве, Уроки Мужества, посвященные 32-й годовщине вывода советских войск из Афганистана, а также республиканские конкурсы, спортивные и спортивно-массовые мероприятия: Республиканские лично-командные соревнования по стрельбе из пневматического оружия «Меткий стрелок», Республиканские командные соревнования по стрельбе «Стрелковый поединок», Республиканский Финал Конкурса «Молодой защитник Отечества», Республиканские лично-командные соревнования по стрельбе из спортивного арбалета, Республиканский «День юного стрелка», Республиканские лично - командные соревнования по стрельбе из пневматического оружия «ОТЛИЧНЫЙ СТРЕЛОК», Республиканские

лично-командные соревнования Многоборье ГТО посвященные 90-летию ФСК «Готов к труду и обороне», Региональный этап Всероссийской игры «ПОБЕДА» в Карачаево-Черкесской Республике, соревнования по военно-прикладным видам спорта «Юнармейская эстафета».

В целях обеспечения дальнейшего эффективного развития Движения «ЮНАРМИЯ» возникла необходимость концентрации наиболее востребованных молодежью направлений юнармейской деятельности в единых локациях, что позволит комплексно решать задачи военно-патриотического воспитания, осуществлять профессиональную ориентацию, организовывать досуг детей и подростков, способствовать укреплению их здоровья.

В соответствии с пониманием тенденций развития военно-патриотического воспитания молодежи «Дома ЮНАРМИИ» должны стать важным элементом общегосударственной системы военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации.

Создание Регионального и сети муниципальных «Домов ЮНАРМИИ» и обеспечение их функционирования это длительный и требующий значительных финансовых расходов процесс, который может начаться только после согласования и утверждения порядка и последовательности создания («Дорожной карты») «Домов ЮНАРМИИ» в Республике, в том числе определения источников финансирования.

Положение осложняется тем, что в г. Черкесске и в других муниципальных образованиях Карачаево-Черкесской Республики, отсутствуют учреждения культуры Минобороны России, которые предусмотрены Концепцией создания юнармейских Центров военно-патриотического воспитания «Домов ЮНАРМИИ» в качестве приоритетных мест размещения создаваемых региональных и муниципальных «Домов ЮНАРМИИ».

Кроме того, созданные в Республике зональные (муниципальные)

Центры подготовки граждан Российской Федерации к военной службе и военно-патриотического воспитания не включены в федеральную систему военно-патриотической работы и допризывной подготовки молодежи, и не обладают достаточными ресурсами учебно-материальной базы и кадровым потенциалом.

Право на труд

В Карачаево-Черкесской Республике успешно реализуются мероприятия по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время. Работа по данному направлению ведётся в соответствии с государственной программой «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики». Основной целью временного трудоустройства несовершеннолетних граждан является профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, их ранняя профориентация, помощь в овладении трудовыми навыками, поддержка семейного бюджета подростков из числа семей, испытывающих трудности в поиске работы.

Трудоустройство подростков позволяет прогнозировать получение ими первичных трудовых навыков, навыков взаимодействия в трудовых коллективах. Это неразрывно связано с профилактикой асоциальных явлений в молодежной среде, особенно среди несовершеннолетних. Подростки не только заняты большую часть дня, но и получают первые, заработанные своим трудом деньги, улучшая, таким образом, своё материальное состояние.

Ежегодно органы службы занятости населения трудоустраивают на временные рабочие места в свободное от учёбы время свыше 900 несовершеннолетних граждан. Так, в 2021 году на временные работы было трудоустроено 920 несовершеннолетних (или 113,2% от запланированного в 2021 году числа участников во временном трудоустройстве).

Первоочередным правом трудоустройства пользуются несовершеннолетние из малообеспеченных и многодетных семей, из семей безработных граждан, дети инвалиды, дети-сироты и воспитанники детских домов, а также подростки, состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и органах внутренних дел.

Численность подростков вышеуказанных категорий, трудоустроенных на временные работы, составляет 222 человека (или 24,6 % от общего числа несовершеннолетних, трудоустроенных на временные работы), из них в 2021 году за содействием в поиске подходящей работы обратилось 3 человека из числа детей-сирот и 1 человек из числа детей, оставшихся без попечения родителей.

Особое внимание уделяется временному трудоустройству именно в период летних каникул. Перед летними каникулами ежегодно организуется информирование о временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан (информация публикуется в региональных СМИ, телевидении и радио, а также проводятся информационно-справочные линии об организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет).

На время летних каникул трудоустроено 252 человека (или 28% от запланированного в 2021 году числа участников во временном трудоустройстве). В связи с отсутствием квалификации у несовершеннолетних граждан, органы службы занятости населения трудоустраивают подростков на вакансии, не требующие профессиональных навыков. Для организации временной занятости несовершеннолетних граждан служба занятости населения республики заключает договоры с администрациями муниципальных образований, отделами образования, коллективами школ городов и районов республики, учреждениями на организацию временной занятости подростков. Так, в 2021 году заключен 31 договор, в том числе 2 договора с МБУ Центр

военно-патриотического воспитания «Авангард», 17 договоров с общеобразовательными организациями, 4 – с Администрациями сельских поселений и другими хозяйствующими субъектами.

В основном, несовершеннолетние граждане занимаются благоустройством населённых пунктов, уборкой и благоустройством школьных и пришкольных территорий, мелким ремонтом школьной мебели, работой в школьных библиотеках, в школьных музеях, оформителями документации, подсобными рабочими.

В период временного трудоустройства несовершеннолетним гражданам выплачивается материальная поддержка в размере полуторакратной величины минимального пособия по безработице (2250 рублей) и заработная плата в размере минимальной оплаты труда (12 130 рублей) за отработанное время.

В рамках временного трудоустройства в целях патриотического воспитания ежегодно организуется работа по благоустройству воинских захоронений, мемориалов, памятников и обелисков воинской славы. В данном мероприятии приняли участие 180 несовершеннолетних граждан. Пять несовершеннолетних в 2021 году участвовали в мероприятиях по оказанию социальной помощи ветеранов ВОВ и семьям погибших воинов.

Сложность трудоустройства данной категории граждан заключается в нежелании работодателей официально оформлять трудовые отношения, связанные со значительными ограничениями и нежеланием самих подростков ежедневно работать.

Распространение новой коронавирусной инфекции наложило отпечаток и на возможность трудоустройства несовершеннолетних. Несовершеннолетние ребята из КЧР принимали активное участие в помощи нуждающимся слоям населения и оказали помощь в работе Единого волонтерского штаба по координации помощи пожилым и

маломобильным гражданам, которые опасаются выходить из дома из-за распространения коронавируса.

Основная задача членов штаба заключается в помощи пожилым и маломобильным гражданам в приобретении продуктов питания, покупке лекарственных средств и оплате ЖКХ.

В состав единого волонтерского штаба вошли: Всероссийское общественное движение «Волонтеры-медики» в КЧР, Всероссийское общественное движение «Волонтеры Победы» в КЧР, региональное отделение Общероссийского народного фронта в КЧР, Карачаево-Черкесское региональное отделение партии «Единая Россия», «Молодежка ОНФ» в КЧР, региональное отделение ВОО «Молодая Гвардия», волонтеры Конституции, волонтеры всех учебных заведений высшего и среднего образования, а также целый ряд некоммерческих организаций, в числе которых «ДоброГорец», «Территория милосердия», «Самира», поисково-спасательный отряд добровольцев «Кавказ» и др.

Духовно-культурные права

Право на образование

В соответствии со ст.43 Конституции РФ каждый имеет право на образование, при этом гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

На территории Карачаево-Черкесской Республики действует 134 дошкольных учреждения, которые посещают 18 729 малолетних жителей республики. Кроме того, в школах республики действуют 63 дошкольные группы, которые посещает 1 271 ребенок, а также 1 семейная дошкольная группа с тремя воспитанниками.

В рамках реализации республиканского проекта «Содействие занятости женщин – обеспечение дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» полностью решен вопрос дефицита мест в дошкольных учреждениях, так как введено в эксплуатацию 13 детских садов на 1020 мест.

Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные дошкольные образовательные организации осуществляются на основании административных регламентов, утвержденных постановлениями глав муниципальных районов и городских округов республики, которые должны соответствовать Типовому административному регламенту предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденному приказом Министерства образования и науки КЧР от 21.04.2021 № 331.

Однако, в ряде муниципальных образованиях действующие административные регламенты в соответствии с федеральным законодательством и республиканским типовым административным регламентом не приведены (Абазинский, Ногайский, Урупский муниципальные районы). Кроме того, в 11 дошкольных образовательных учреждениях Карачаевского городского округа и 12 дошкольных образовательных организациях Карачаевского муниципального района Положения о правилах приема воспитанников не предусматривали для отдельных категорий воспитанников право на преимущественный или внеочередной прием в организацию. В целях устранения выявленных нарушений органами прокуратуры принесено 26 протестов на незаконные правовые акты, которое рассмотрены, акты приведены в соответствие с законодательством.

Отправляя ребенка в детский сад, каждый родитель ожидает, что их сын или дочь будут в первую очередь в безопасности, а также находясь среди своих сверстников получают возможность развиваться. Именно поэтому особую озабоченность вызывают сообщения о применении физического насилия в отношении воспитанников со стороны педагогических работников.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки Л., с сообщением о применении физического насилия к её малолетней племяннице.

Пятилетняя В., ребёнок-сирота, находящаяся под опекой бабушки, посещает один из детских садов республиканской столицы. В своем обращении заявитель пояснила, что девочка, вернувшись домой рассказала, что сильно плакала за воспитателем, которая сдала свою смену в обед, и за это вступивший на следующую смену воспитатель ударила ребёнка по лицу, трясла и кинула на кровать. Со слов заявителя подобное имело место и ранее. Однако, руководством учреждения какие-либо меры предприняты не были. После вмешательства Уполномоченного учредителем дошкольного учреждения проведено служебное расследование. По итогам расследования воспитатель привлечена к дисциплинарному взысканию в виде выговора с последующим увольнением. Со стороны заявительницы претензий к детскому саду нет. В настоящее время ребёнок успешно посещает детский сад.

Получение общего образования на территории Карачаево-Черкесской Республики организовано на базе 176 общеобразовательных организациях, в которых проходят обучение 56 488 несовершеннолетних жителей республики.

В течение 2021 года в Аппарат Уполномоченного поступило 72 обращения, касающихся вопросов образования несовершеннолетних, что практически на треть меньше, чем в 2020 году, когда перевод школьников

на дистанционную форму обучения из-за распространения новой коронавирусной инфекции повлек шквал обращений родителей учащихся.

Следует отметить, что растет из года в год количество обращений родителей первоклассников, у которых отказывались принимать документы в образовательные учреждения по месту жительства и прописки граждан, ссылаясь на отсутствие мест, в основном это касалось республиканской столицы. Активное жилищное строительство, а также повышение рождаемости привело к тому, что детям начали отказывать при приеме в близлежащие школы. Причём не только первоклассникам, но и ученикам 2, 3, 5, 7, 8-х классов, которые переехали в этот район на постоянное место жительства.

Новые дома построили, а существующие школы к такому наплыву новых школьников не готовы. В существующие учебные заведения по фактическому месту жительства «новых» детей не берут, там просто нет мест. В них и так переполненность классов, вторая смена.

Несколько десятков родителей, которым отказали при приеме в школу, закрепленную по их месту жительства, обратились к Уполномоченному по правам ребёнка. По каждому конкретному случаю разбирались отдельно – омбудсмен помог решить проблемы с зачислением. Следует отметить, что во многих случаях таких ситуаций удалось бы избежать, при условии правильного понимания действующего законодательства со стороны руководства образовательных учреждений. Так, в соответствии с действующим законодательством право первоочередного зачисления в школы имеют дети военнослужащих, сотрудников полиции и органов внутренних дел, имеющих специальные звания сотрудников органов и учреждений системы исполнения наказаний, органов принудительного исполнения, федеральной противопожарной службы, сотрудников таможенных органов, других категорий граждан в соответствии с действующим законодательством. В тоже время, это право

действует только по месту жительства семьи. Однако в республике, а в особенности в республиканской столице, такое право стало применяться вне зависимости от места жительства семьи и привело к тому, что в отдельные школы многие дети, проживающие на закреплённой территории не смогли учиться в ближайшем учебном заведении.

Одним из обращений по данной тематике стало обращение гражданки В., поменявшей место жительства, которая не смогла устроить троих детей в новую школу, не смотря на то, что окна её дома выходят прямо в школьный двор. В семье воспитывается трое детей, один из которых имеет статус «ребёнок-инвалид». Одного ребёнка готовы были принять в четвёртый класс, а для остальных не могли найти свободных мест. После вмешательства Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике все дети гражданки В. устроены в одну школу.

Действующее законодательство об образовании обязывает образовательные организации бесплатно предоставлять в пользование учащимся учебники и учебные пособия, входящие в комплект, в пределах Федеральных государственных образовательных стандартов. В тоже время, органами прокуратуры в 2021 году неоднократно выявляли нарушение этого требования. Так, прокуратурой Прикубанского района в связи отсутствием необходимого количества учебников по английскому языку (всего 42 учебника) для учащихся 3 общеобразовательных организаций главе администрации Прикубанского муниципального района внесено представление. Аналогичное нарушение явилось основанием внесения представления в адрес Главы администрации Адыге-Хабльского муниципального района, мэра республиканской столицы.

С каждым годом все больше детей подвергаются буллингу. При этом основной проблемой, с которой приходится сталкиваться при разрешении

ситуаций травли (буллинга) - отсутствие желания родителей (законных представителей) к разрешению конфликта, в отличие от детей.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике обратилась гражданка Т., проживающая в одном из муниципальных образований республики, с просьбой о содействии в разрешении конфликтной ситуации, сложившейся между ее дочерью, учащейся 4 класса, и одноклассниками.

Со слов заявительницы, ее дочь, являющаяся ребенком-инвалидом детства, подвергается словесным оскорблениям, наносящим ей психологическую травму, со стороны одноклассников. Из заявления гр. Т. следует, что зачастую зачинщиком конфликтных ситуаций является одна из одноклассниц девочки.

Заявительница пояснила, что встревожена психологическим состоянием своей дочери. Ребенок стал замкнутым, часто жалуется на головные боли, отказывается посещать школу. В связи с этим она неоднократно обращалась к руководству образовательной организации, классному руководителю.

В ходе рассмотрения обращения гр. Т. Уполномоченным осуществлен выезд в учебное учреждение с привлечением психолога РГБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». В ходе которого выяснено, что основой конфликта является неприязненные отношения между семьями девочек. Ссора между девочками произошла всего один раз, и они давно готовы помириться, но мамы запрещают одноклассникам общаться.

В результате проведенной проверки выяснилось, что администрацией школы, психологом, социальным педагогом учебного заведения не проводилась психологическая работа с учащимися 4 класса, в связи с чем Уполномоченным рекомендовано Главе муниципального района принять меры по организации работы конфликтной комиссии в

образовательном учреждении по вопросам разрешения споров между участниками образовательного процесса и недопущению впредь нарушений прав несовершеннолетних на предоставление квалифицированной психологической помощи учащимся данной школы.

В результате принятых мер, объединением педагогов-психологов района при КДН и ЗП организована работа в образовательном учреждении, направленная на оказание психологической помощи и диагностики учащихся 4 класса, проведены необходимые мероприятия с целью сплочения коллектива и разрешения конфликтной ситуации в классе.

Как показывает жизнь, опыт педагогов и школьных психологов, школьный конфликт принимает длительный затяжной характер именно при погружении в него родителей. Зачастую родителям, особенно маме, очень трудно удержаться от вмешательства в конфликтную ситуацию. Особенно это характерно для матерей, полных страха, тревоги, или склонных к гиперопеке над ребёнком. Таким матерям можно посоветовать, в первую очередь, дать ребёнку больше самостоятельности.

С такой гиперопекой и нежеланием матери понимать, что девочке необходимо общение со сверстниками столкнулись в одной из школ республики.

Заявитель в ходе встречи с Уполномоченным пояснила, что в классе протяжении полутора лет проходит буллинг ее несовершеннолетней дочери как со стороны одноклассников, так со стороны классного руководителя и директора школы. В результате предпринятых мер, в том числе и по результатам работы психологов, казалось удалось достичь положительных сдвигов - девочка начала участвовать в жизни класса и школы, проблем в отношениях между детьми и классным руководителем в период окончания учебного года и летних каникул не отмечалось.

Однако в сентябре 2021 года заявитель обратилась с аналогичным обращением в адрес Уполномоченного при Президенте Российской

Федерации по правам ребенка. В ходе рассмотрения обращения заявителем всячески затягивалось принятие решений. Так, А, соглашаясь на участие в рассмотрении обращения, в дальнейшем отказывалась от встречи, сообщив, что «не видит в этом никакого смысла». Как отказалась заявитель и предоставить согласие на проведение психологической работы педагога-психолога с ребенком в школе, так отказалась и от помощи со стороны сотрудников. Предложение о переводе ребёнка в другой класс, также отвергнуто. В тоже время, в результате проведенных медиативных процедур конфликт частично урегулирован, но по настоянию матери девочка продолжает не принимать участия в жизни класса и школьных мероприятиях, направленных на стабилизацию психологического климата в классе и избегает общения со сверстниками. В тоже время, независимо от этого, обращение гражданки А. находится на личном контроле Уполномоченного.

Следует отметить, что урегулирование конфликта возможно при готовности обеих сторон прийти к компромиссному решению.

Разногласия между детьми — обычное явление, в том числе и в школьной жизни. В данном случае учитель не является конфликтующей стороной, однако принять участие в споре между учениками порой необходимо. Очень часто дети могут урегулировать конфликтную ситуацию самостоятельно, без помощи взрослого. Если вмешательство со стороны учителя все же необходимо, важно сделать это в спокойной форме. Лучше обойтись без давления на ребенка, без публичных извинений, ограничившись подсказкой, и тем более учитель не должен, не имеет права применить в отношении ученика какое-либо физическое воздействие. К сожалению, не все учителя могут контролировать свои действия в полной мере. Так, в одной из школ республиканской столицы конфликт двух детей перерос в конфликт с участием учителя. Девочка переведена в класс недавно, найти общий язык с одноклассниками не

может, постоянно задевает учеников. В один из дней она тыкала ручкой в одноклассника, который сидел перед нею, пачкая чернилами рубашку и делая ему больно. Когда мальчик после неоднократного предупреждения возмутился, учитель обратила на это внимание, но вместо профилактической беседы с ребёнком выхватила ручку и стала тыкать ею в девочку. В результате ребёнку были нанесены телесные повреждения. После вмешательства Уполномоченного учитель признала недопустимость своих действий и извинилась перед родителями ученицы. Кроме того, для нормализации обстановки в класса к работе подключен психолог. Однако мать девочки, приняв извинения и согласившись с необходимостью работы с психологом, спустя несколько дней приняла решение о переводе ребенка в другое учебное заведение, в котором девочка обучается и на сегодняшний день.

Неотъемлемой частью здоровьесбережения детей и подростков является организация правильного, сбалансированного и безопасного питания. Интенсивная учебная деятельность связана с умственными и физическими нагрузками, затратами энергии, восполнить которые возможно только здоровой и полноценной пищей.

Пищеблоки имеются в 144 школах республики, в которых пищу готовят из сырья. В 28 школах имеются буфеты-раздаточные, куда пища доставляется в термоконтейнерах из столовых близлежащих школ.

В 128 школах республики питание организовано самостоятельно (работает персонал, который входит в штат школы), в 46 школах республики питание организовано операторами питания.

В республике имеются школы, работающие с превышением проектной вместимости. Но во всех образовательных организациях созданы графики посещения столовых, в связи с чем, количество посадочных мест в школах достаточно.

Горячим питанием охвачены все дети начальных классов, посещающие общеобразовательные организации, что составляет 98,6% учащихся начальных классов (1,4% – это дети, находящиеся на надомном обучении, их в республике 355 человек). В тоже время критически складывается ситуация с охватом горячим питанием школьников 5-11 классов, который составил 17,2% от общего числа учащихся этой возрастной группы, что в 5 раз ниже среднероссийских показателей (по РФ за 2021год показатель составляет 85,5%). Организованное горячее питание в республике получают только учащиеся среднего и старшего звена школ-интернатов, дети спортивных классов и несколько школ Прикубанского района, МБОУ «Центр образования №11» г. Черкесска (в основном 5-6 классы).

В зависимости от смены дети получают завтраки (1смена) или обеды (2смена). Питание организовано по утвержденным примерным меню.

Согласно данным, представленным Министерством здравоохранения КЧР детей, требующих специализированного лечебного питания в республике 160, в том числе в начальных классах 60 детей. Вопрос специализированного лечебного питания в школах республики не решен: не разработаны индивидуальные меню, в школьных столовых не выделены оборудованные места для приема пищи детям, приносящим домашнюю еду.

Основными нарушениями при организации питания, выявленными в общеобразовательных организациях являются: нарушения в ведении документации по пищеблоку; использование посуды не по назначению указанному на маркировке либо отсутствие маркировки, не соблюдение правил мытья посуды, использование столовой и эмалированной посуды со сколами, отсутствие в цехах первичной обработки продуктов раковин, нарушения принципов поточности технологических процессов на пищеблоках, отсутствие мерной метки объема на инвентаре для

порционирования блюд, применение в питании детей молочных продуктов с растительными жирами, снижение объема порций, отсутствие в личных медицинских книжках сотрудников данных о полученных профилактических прививках, несвоевременное прохождение периодического медосмотра, а также недостаточная укомплектованность пищеблоков школ персоналом.

В школах республики осуществляется работа родительских комитетов по контролю за организацией горячего питания. Но не осуществляется оценка несъедаемой пищи, не определяется удельный вес несъеденной пищи. По результатам этих данных, родительские комитеты совместно с администрацией учебного учреждения могли бы корректировать меню, выбирая из обязательных «полезных» продуктов те блюда, которые предпочитают дети.

С началом учебного года Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике совместно с Детским общественным советом при Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике возобновлено проведение акции «Детский ревизорро». В рамках акции каждому школьнику предложено поделиться их мнением о школьных столовых, изменились ли школьные столовые в Карачаево-Черкесской Республики и что еще нужно в них изменить.

В ходе проведенного опроса школьников учащиеся нередко отмечали, что предлагаемые блюда холодные, персонал школьных столовых иногда проявляет грубость, в столовых бывает грязно, а мебель в отдельных учебных заведения требует замены. В адрес руководителей образовательных учреждений направлены письма об устранении недостатков в работе школьных столовых.

В настоящее время 26 общеобразовательных организаций закрыты на капитальный ремонт либо строительство новых зданий на территории

школ. Учебный процесс для детей осуществляется в других общественных зданиях, переоборудованных для размещения школьников либо в образовательных организациях соседних населенных пунктов. Подвоз учеников осуществляется на школьных автобусах. В образовательных организациях, куда доставляются дети, созданы ленточные расписания, чтобы возвращать детей домой до наступления сумерек.

Среднее специальное образование – наиболее востребованный в нашем обществе уровень образования. Специальные средние знания в России должны стать основным звеном в профессиональной деятельности, а среднее специальное образование – ведущим производителем кадров. Именно на это и должна быть направлена модернизация среднего специального образования. От выпускника среднего специального заведения требуются хорошо отработанные конкретные умения и навыки, осознанность решений, быстрота и точность выполнения действий, ответственность и способность к самоконтролю. Это значит, что каждый студент должен ответственно относиться к учебе, а преподаватели должны помогать студентам, т.е. активно работать с неуспевающими студентами. Неуспеваемость – отставание в учении, при котором студент не овладевает на удовлетворительном уровне за отведённое время знаниями, предусмотренными учебной программой. Неуспеваемость всегда вызывается совокупностью причин.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка К., студентка РГБОУ «Карачаево-Черкесский медицинский колледж» с жалобой на действия директора, который, со слов заявительницы, не хотел допускать её к сдаче выпускных экзаменов. Девушка, являясь выпускницей РГКУ «Республиканский государственный детский дом для детей, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» вместо учёбы ходила на подработки, стараясь улучшить свое материальное положение. Кроме того, девочка, обучаясь в данном учебном учреждении, успела испортить

отношения со многими педагогами. Классный руководитель обязан выявлять причины неуспеваемости студента через индивидуальные беседы, при необходимости обращаясь к психологу, социальному педагогу, заведующему отделением. В данной ситуации своевременно не сработал ни один из специалистов образовательного учреждения, ни специалисты, оказывающие постинтернатное сопровождение. Омбудсменом была достигнута договорённость о том, К. начнет сдавать «хвосты», но, к сожалению, девушка подвела Уполномоченного и на сдачу в первый раз не пришла, объяснив это тем, что не успела выучить весь материал. В связи с тем, что постинтернатное сопровождение не осуществляется на должном уровне, Уполномоченному приходилось осуществлять контроль за сдачей зачётов по каждому предмету. В результате девушкой сданы экзамены, пройдена практика, и она стала дипломированным специалистом.

В Карачаево-Черкесской Республике зарегистрировано 3 462 ребенка, имеющих инвалидность, из них 1935 подлежат обучению.

Пристального внимания требует ситуация с обучением слепых и слабовидящих детей.

Так, по данным ФКУ «ГБ МСЭ по Карачаево-Черкесской Республике» Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики в республике ежегодно устанавливается/подтверждается инвалидность по зрению в среднем 150-200 детям. При этом большинство детей данной категории являются детьми школьного возраста.

Нередко к слепым и слабовидящим детям проявляют излишне сочувственное отношение, ограничивая их деятельность и активность из якобы гуманных побуждений, что приводит к осознанию ущербности, неверию в свои силы, к пассивности.

Педагогически организованный восстановительный процесс в специальной школе позволяет раскрыть потенциальные возможности личности ребенка с нарушением зрения, на формирование у него активной жизненной позиции, чувства собственного достоинства.

Однако на территории республики специализированное учебное заведение для данной категории детей отсутствует, а дети-жители Карачаево-Черкесской Республики, имеющие инвалидность по зрению, проходят обучение в ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №18 для слепых и слабовидящих» г. Кисловодска.

Следует отметить, что в Аппарат Уполномоченного ежегодно с просьбой оказать помощь в обучении обращаются семьи, воспитывающие слепых и слабовидящих детей и вынужденные переезжать, снимать жилье в соседнем регионе, чтобы реализовать конституционное право своих детей на образование.

С учетом изложенного, Уполномоченным направлено письмо о целесообразности рассмотрения вопроса создания на территории Карачаево-Черкесской Республики специализированного образовательного учреждения для детей-инвалидов по зрению, либо введения дополнительного направления образовательной деятельности в действующем учреждении (например, на базе РГКОУ «Школа-интернат имени Г.Д. Латоковой»).

В ходе проведения мониторинга качества паллиативной помощи детям в адрес Уполномоченного поступило обращение медицинских работников с просьбой оказать содействие в организации учебного процесса для маленькой С., состоящей в реестре паллиативных детей. Девочка имеет сохранный интеллект и вполне могла начать обучение в первом классе с частичным выходом в образовательное учреждение. После многочисленных консультаций по выбору школы и подготовки как

девочки и ее семьи, так и будущих одноклассников и их родителей, а также педагогического коллектива, 1 сентября 2021 маленькая, но сильная девочка С., дала первый школьный звонок для себя и своих одноклассников.

Право на доступ к информации и на информационную безопасность

К числу требующих приоритетной защиты прав несовершеннолетних относится их право на информационную безопасность, то есть на обеспечение защиты со стороны общества и государства от тех видов информации, которые представляют опасность для жизни и здоровья, детей либо могут причинить вред их нормальному нравственному, духовному, психическому и физическому развитию.

В последнее время все более актуальным становится вопрос об информационной безопасности несовершеннолетних, так как излишняя свобода в предоставлении информации может нанести существенный вред, выражающийся в причинении огромного вреда нравственному воспитанию и развитию несовершеннолетних.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2021 году поступило одно обращение в защиту прав детей на доступ к информации и на информационную безопасность.

Так, к Уполномоченному обратилась гражданка М., с просьбой оказать содействие в проведении проверки круга общения несовершеннолетней дочери, ввиду неблагоприятных изменений в поведении, психическом и психологическом состоянии подростка. Мать девочки опасалась, что ее несовершеннолетняя дочь попала под влияние приверженцев радикальных религиозных течений, так как девочка надела хиджаб, начала рисовать на религиозную тематику, писать арабской вязью, а на любые попытки наладить контакт отвечала агрессией и угрозами покинуть дом, уехать в республику Дагестан, где «у неё будет работа и проживать она будет в мечети». В декабре 2021 года девочка дважды

убегала из дома. Обеспокоенная мать передала мобильный телефон девочки, которым она активно пользовалась, с просьбой оказать содействие в установлении круга общения несовершеннолетней в социальных сетях.

В ходе проверки, проведенной правоохранительными органами республики удалось установить аккаунт несовершеннолетней в социальной сети «В Контакте», где девочка зарегистрирована под псевдонимом. Однако, при изучении данного аккаунта какой-либо подозрительной активности как со стороны самой несовершеннолетней, так и третьих лиц не выявлено.

В тоже время, в результаты работы психологов установлено, что изменение поведения подростка были обусловлены психозом подросткового возраста, а факт противоправных действий со стороны третьих лиц в отношении девочки полностью исключён.

Развитие информационно-коммуникационных технологий влечет за собой новые виды противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, а также способы вовлечения подростков в различные группы деструктивного характера. К примеру, особую тревогу ранее вызывала «игра», возникшая в российском сегменте интернета в 2016 году и распространяемая в социальных сетях, финальным этапом которой является самоубийство игрока. Казалось, что с арестом организатора «игра» прекратит свое существование, но с началом пандемии коронавируса и введением в России карантина так называемые кураторы активизировались.

Так, в марте 2021 года в ходе проведения профилактической беседы выявлен факт попытки доведения до суицида несовершеннолетней В 2007 г.р., неустановленными лицами через интернет-сайт, пропагандирующий суицид. Девочка летом 2020 в скрытой сети «Даркнет», зарегистрировалась в игре смерти «Разбуди меня в 4:20» и выполняла

задания кураторов (резала кожу на запястьях, делала сэлфи на крыше многоэтажного дома, после чего отправляла фотографии куратору в игру). Заключительным этапом игры должно было стать самоубийство девочки, что она и попыталась совершить, но веревка, на которой хотела повеситься несовершеннолетняя, порвалась, что и спасло ей жизнь.

Учитывая актуальность проблемы обеспечения защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, на территории Карачаево-Черкесской Республики реализуется целый комплекс мер по обеспечению детской безопасности в этом направлении.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Федеральным законом от 29.12.2010 N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", в целях повышения уровня информационной безопасности детей и подростков Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики утвержден межведомственный республиканский План обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Карачаево-Черкесской Республике на 2019 - 2021 годы.

В рамках утвержденного Плана в регионе проводится работа, во взаимодействии профильных министерств и ведомств республики, по реализации целого ряда мероприятий, направленных на:

- создание организационно-правовых механизмов защиты детей от распространения информации, причиняющей вред их здоровью, несовместимой с задачами гражданского становления детей и направленной на распространение антиобщественных тенденций, а также внедрение систем исключения доступа к информации, в том числе средств фильтрации и иных аппаратно-программных и технико-технологических устройств;

- формирование у несовершеннолетних навыков ответственного и безопасного поведения в современной информационно-телекоммуникационной среде через обучение их способам защиты в информационном пространстве, а также профилактика у детей и подростков интернет-зависимости, игровой зависимости, предупреждения рисков вовлечения в противоправную деятельность, порнографию, участие во флешмобах и других правонарушений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;

- информационное просвещение совершеннолетних граждан о возможности защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

- создание технических, организационных и правовых механизмов по поддержке и развитию детского и безопасного информационного контента федерального и регионального уровня для детской аудитории;

- внедрение системы мониторинговых исследований по вопросам обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве, информатизации образования и психологического сопровождения детей в образовательных учреждениях

Право на доступ к культурным ценностям

В соответствии со ст. 44 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ. В целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией обязаны поощрять деятельность граждан по

приобщению детей к творчеству и культурному развитию, занятию самообразованием, любительским искусством, ремеслами; создавать условия для эстетического воспитания и художественного образования прежде всего посредством поддержки и развития организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам в области культуры и искусств, а также сохранения бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек; обеспечивать условия доступности для инвалидов культурных ценностей и благ в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов и т.д.

Доступ к культурным ценностям несовершеннолетним предоставляется в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 20.06.2006 №36-РЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Карачаево-Черкесской Республики». В соответствии с данным законом действующие на территории республики учреждения культуры внутренними нормативными документами устанавливают льготы при посещении несовершеннолетними жителями республики. Так, например, правом бесплатного посещения экспозиций РГБУ «Карачаево-Черкесский историко-культурный и природный музей-заповедник» пользуются:

- дети дошкольного возраста (дети до 7 лет);
- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находящихся в детских домах, школах интернатах;
- лица, не достигшие 18 лет, имеют право на бесплатное посещение музея 1 раз в месяц в установленные администрацией музея дни (1-я среда каждого месяца).

Правом бесплатного посещения художественных выставок (кроме коммерческих) и постоянной экспозиции Картинной галереи пользуются:

- учащиеся ДХШ и школ искусств;

- студенты факультета ДПИ республиканского колледжа культуры и искусств;

- для школьников установлены Дни открытых дверей музея для бесплатного посещения всех экспозиций, кроме коммерческих выставок:

- Международный день защиты детей – 1 июня;

- День знаний – 1 сентября;

- Международный день семьи (3-я суббота мая).

- в период летних каникул для детей из многодетных и малообеспеченных семей – один день в неделю – среда.

Тебердинский филиал музея-заповедника осуществляет шефство над детским отделением республиканского туберкулезного диспансера в г.Теберде и турбазой «Нарат», где лечатся дети с заболеваниями органов дыхания. Для детей, находящихся на лечении, организован краеведческий лекторий.

РГБУ «Государственная филармония КЧР» предоставляются пригласительные билеты для зрителей с ограниченными возможностями здоровья (в том числе детей с ОВЗ) по коллективным и индивидуальным обращениям, для многодетных семей.

Национальные театры Карачаево-Черкесской Республики предоставляют бесплатные билеты на спектакли для инвалидов, воспитанников детских домов и детей из малообеспеченных семей, льготные билеты для детей до 16 лет. С 2015 года в рамках реализации «Театр-детям», на постоянной основе, показы спектаклей проводятся театрами бесплатно для детей и молодежи из Республиканских реабилитационных центров.

Правом бесплатного посещения РГБУ «Карачаевский драматический театр им. Ш.М. Алиева» пользуются дети с ОВЗ, дети до 5 лет, льготные билеты предусмотрены для детей до 16 лет. Одной из приоритетных задач учреждений культуры Карачаево-Черкесской Республики является

создание условий, обеспечивающих выявление и развитие творческого потенциала детей и молодежи.

Ежегодно учреждениями культуры совместно с учреждениями культуры из других субъектов РФ планы работы с несовершеннолетними, которые имеют место в разделе «Работа учреждений культуры с несовершеннолетними».

Являясь методическим центром библиотечного обслуживания детского населения республики, Карачаево-Черкесская республиканская детская библиотека им.С.П.Никулина оказывает методическую и консультативную помощь 21 детской, 141 сельской и 176 школьным библиотекам.

1 сентября 2021 года стартовала федеральная программа «Пушкинская карта», которая призвана сделать посещение учреждений культуры доступным для молодежи.

По данным Министерства культуры РФ к программе подключилось 1 354 учреждения культуры из 85 регионов, и их количество растет с каждым днем.

По «Пушкинской карте» молодые люди в возрасте от 14 до 22 лет смогут приобретать билеты в учреждения культуры за государственный счет на всей территории страны. На первом этапе - с 1 сентября по 31 декабря 2021 года - номинал «Пушкинской карты» составит 3 тыс. рублей, на 2022 год будет начислено 5 тыс. рублей.

Вместе с тем, полагаем необходимым инициировать вопрос о распространении «Пушкинской карты» на лиц, сопровождающих детей-инвалидов (молодых инвалидов), например, предоставив возможность приобретения билетов по «Пушкинской карте» на сопровождающее лицо, или разработать механизм обеспечения лиц, сопровождающих детей-инвалидов (инвалидов), билетами на льготной основе.

Заключение

Говоря о результатах деятельности в 2021 году, необходимо отметить, что Уполномоченный продолжая выполнять задачи по обеспечению защиты прав и законных интересов детей на территории Карачаево-Черкесской Республики, оказывая содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами в Карачаево-Черкесской Республике строил свою работу на принципах независимости, справедливости, ответственности и гуманности.

Активизация диалога гражданского общества и власти в интересах детей способствовала выстраиванию все более эффективного сотрудничества этих структур в деле защиты прав несовершеннолетних граждан страны.

Нельзя не сказать слова огромной благодарности всем федеральным и территориальным органам власти республики, некоммерческим и общественным организациям, родителям, которые сегодня работают совместно с Аппаратом Уполномоченного, откликаются на наши инициативы и предложения, принимая активное участие в реализации проектов в интересах семьи и детства, оказывая содействие Уполномоченному в выполнении возложенных на него задач.

В представленном докладе имеется много статистической информации, которая отражает положение детей в Карачаево-Черкесской Республике. За этой каждой цифрой стоит жизнь маленького человека и от каждого взрослого человека зависит дальнейшее будущее ребенка. В целом ситуацию с соблюдением прав ребенка, обеспечением прав во всех сферах жизнедеятельности детей в республике можно оценить положительно. Вместе с тем, остаются системные проблемы, связанные с

нарушением прав и законных интересов ребенка, которые носят переходящий характер, требующие принятия комплексных мер со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

По итогам подготовки настоящего Доклада в целях совершенствования правового положения детей на территории Карачаево-Черкесской Республики, в соответствии со ст.4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» Уполномоченный считает необходимым реализовать следующее.

1. Инициировать внесение изменений в действующее законодательство:

- включить в Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации нормы об обязательном проведении процедуры медиации сторонами спора при обращении в суд с заявлениями о расторжении брака, определении места жительства ребенка, определении порядка общения с ребенком родителем, проживающим отдельно от ребенка;

- установить единый механизм, регламентирующий порядок оплаты жилищно-коммунальных услуг в период нахождения детей-сирот под опекой (попечительством), в организациях для детей-сирот, куда они помещены под надзор, либо в которых они находятся с целью получения профессионального образования, предусмотрев возможность освобождения несовершеннолетних указанных категорий от оплаты жилищно-коммунальных услуг в период до достижения ими возраста совершеннолетия, либо порядок предоставления компенсации, субсидий детям-сиротам при наличии задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг для ее погашения;

- инициировать вопрос о распространении действия «Пушкинской карты» на лиц, сопровождающих детей-инвалидов (молодых инвалидов),

например, предоставив возможность приобретения билетов по «Пушкинской карте» на сопровождающее лицо, или разработать механизм обеспечения лиц, сопровождающих детей-инвалидов (инвалидов), билетами по льготной цене.

2. Органам государственной власти и органам местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики:

- в части развития системы оказания паллиативной помощи несовершеннолетним:

- провести совещание по вопросам межведомственного взаимодействия задействованных в оказании паллиативной помощи ведомств;

- разработать механизм оказания детям данной категории образовательных услуг;

- разработать программу по профилактике профессионального выгорания лиц, работающих с детьми, нуждающимися в паллиативной помощи.

- рассмотреть вопрос о создании и реализации на территории Карачаево-Черкесской Республики проекта, направленного на предоставление семьям с детьми-инвалидами услуг социальных нянь или «передышки»;

- принять меры по устранению нарушений в деятельности медицинских кабинетов в образовательных организациях, провести внеплановую проверку работы медицинских кабинетов образовательных учреждений Карачаево-Черкесской Республики;

- поставить на особый контроль вопрос повышения квалификации всех категорий работников детских оздоровительных лагерей, уделив особое внимание квалификации вожатых;- совместно с Управлением Роспотребнадзора по Карачаево-Черкесской Республике рассмотреть

вопрос о разработке единого меню питания для всех организаций отдыха и оздоровления;

- разработать и утвердить примерное меню для специализированного лечебного питания в школах республики;

- рассмотреть вопрос о создании резервного запаса, превышающего среднюю ежемесячную потребность не менее чем в 3 раза, наиболее часто назначаемых по результатам консультаций врачей-генетиков смесей для лечебного питания детей, больных феникетонурией;

- рассмотреть вопрос создания на территории Карачаево-Черкесской Республики специализированного лечебного учреждения для оказания психиатрической помощи несовершеннолетним, либо создания на базе действующего РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» соответствующего отделения (с получением лицензии на оказание психиатрической помощи, в том числе и на оборот наркотических средств и психотропных веществ;

- рассмотреть вопрос создания на территории Карачаево-Черкесской Республики специализированного образовательного учреждения для детей-инвалидов по зрению, либо введения дополнительного направления образовательной деятельности в действующем учреждении;

- включить изучение предмета «Семьеведение. Культура взаимоотношений» в программу дополнительного обучения;

- вести Реестр аварийных (заброшенных) зданий и объектов незавершенного строительства, который подлежит ежеквартальной актуализации со стороны органов местного самоуправления с целью закрытия доступа к ним, демонтажа и сноса;

- рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующий Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Карачаево-

Черкесской Республики по раннему выявлению случаев нарушений прав и законных интересов детей, семейного неблагополучия и организации индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, защите несовершеннолетних от жестокого обращения со стороны родителей, иных законных представителей, с учетом специфики региона;

- усилить работу в рамках реализации Комплекса мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Уполномоченный выражает надежду на то, что материалы, выводы и рекомендации Доклада будут использованы в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, ведомств, организаций и учреждений Карачаево-Черкесской Республики.

Уполномоченный по правам ребенка
в Карачаево-Черкесской Республике



Н.А. Бондаренко

Апрель 2022 года